

DÔVERNÉ

Winton s, r, o.
Mostová 2
811 02
Bratislavu

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@wiruon
i>k

Web:
wxvtt'.tt-
inton ili

VSTUPNÁ ANALÝZA LEGISLATÍVNEHO PROSTREDIA
VYUŽÍVANIA
BIG DATA

14.12.2018

DÔVERNÉ

Winton s. r. o.
Mostová 2 8il
02Bratislava
Slovakia

OD :	Winton s. r. o.
PRE :	štatistický úrad Slovenskej republiky
K RUKÁM :	JUDr. Mgr. Petra Szokeová, generálna riaditeľka predsedu
DÁTUM :	14.12.2018
RE :	Vstupná analýza legislatívneho prostredia využívania Big Data

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDI'Ht SK
2022739532

Tel:
+421 -905-
427-618

1. ZADANIE

Fax;

Vážený zástupcovia Štatistického úradu Slovenskej republiky,

+4 21 -2-3 22-

na základe Rámcovej dohody o poskytovaní právnych a legislatívnych služieb uzatvorenej dňa 12.04.2018 a účinnnej dňa 14.04.2018 ste nás požiadali o spracovanie vstupnej analýzy legislatívneho prostredia využívania Big Data zo strany Štatistického úradu Slovenskej republiky (ďalej len „Zadanie“).

012-40 E-mail:
winton@winton.sk

Web:
1-

V rámci Zadania ste nás konkrétne požiadali o posúdenie legislatívneho prostredia v podmienkach Slovenskej republiky z hľadiska k možnosti získavania a využívania Big Data, ich ďalšieho poskytovania a povinného bezodplatného zdieľania. Predložená analýza mala v zmysle požiadaviek klienta predstavovať vstupnú analýzu základných atribútov využitia Big Data v podmienkach právneho poriadku Slovenskej republiky, na ktorú možno nadviazať ďalším detailnejším posúdením právnych a iných skutočností s cieľom vytvoriť prostredie z hľadiska legislatívneho ako aj z

V nadväznosti na Zadanie Vám nižšie predkladáme predmetnú odbornú analýzu.

DÔVERNÉ

Winton s. r. o.
Mostová 2
81102
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK 2022739532

Td.:
+421-905^27-
618

kat:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@wimon.sk

\Vd>:

2. OBSAH

1. ZADANIE.....	2
2. OBSAH.....	3
3. <u>ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK.....</u>	<u>4</u>
4. <u>ROZSAH POSUDZOVANIA A ZDROJE.....</u>	<u>6</u>
5. <u>PRÁVNE STANOVISKO.....</u>	<u>7</u>
5.1 <u>Pojem Big Data.....</u>	<u>7</u>
5.2 Získavanie štatistických údajov podľa Zákona o štátnej štatistike	
10	
5.2.1 Štatistické zisťovanie.	
....11	
5.2.2 Využívanie údajov z administratívnych zdrojov.....	14
5.2.3 Poskytovanie štatistických informácií.	
18	
5.3 <u>Ochrana dôverných štatistických údajov.....</u>	<u>20</u>
5.3.1 <u>Vnútroštátna právna úprava.....</u>	<u>20</u>
5.3.2 Legislatíva EU.....	25
5.4 Osobitné kategórie chránených údajov.....	27
5.4.1 Osobné údaje.....	
28	

DÔVERNÉ

Win to n s. r o.
Mostová 2
811 02
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243 DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK 2022739532

TcL
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

L-mail:
winwn@wimon.sk

Web:
www.wimon.sk

3. ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK

Na účely tejto Analýzy, okrem skratiek zadefinovaných priamo v texte, sa vybranými používanými výrazmi rozumie nasledovné;

Analýza znamená túto analýzu s názvom Vstupná analýza legislatívneho prostredia využívania Big Data

Autorský zákon znamená zákon č. 183/2015 Z. z. Autorský zákon v znení neskorších predpisov

ČR znamená Česká republika

Daňový poriadok znamená zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Občiansky zákonník znamená zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov

Obchodný zákonník znamená zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov

Nariadenie GDPR znamená Nariadenie Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov)

Nariadenie o európskej štatistike znamená NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (ES) c. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) c. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) c. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady 89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev

SODB znamená sčítanie obyvateľov,

domov a bytov SR znamená Slovenská

republika

Štatistický úrad SR alebo ŠÚSR alebo Klient znamená Štatistický úrad

DÔVERNÉ

Ústava SR znamená Ústava Slovenskej republiky uverejnená v zbierke zákonov pod č. 460/1992

Winton alebo Poradca znamená advokátsku kanceláriu Winton s. r. o. so sídlom Mostová 2, 811 02 Bratislava, ICO: 36 861 243, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: Sro, Vložka číslo 55883/B

Zákon ČR o štatistickej službe znamená zákon č. 89/1995 Sb. o štátni štatistické službě v znení neskorších predpisov

Zákon o bankách znamená zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Zákon o ochrane osobných údajov znamená zákon č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Zákon o ochrane utajovaných skutočností znamená zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

ICO:
36 861243 DIČ:
2022739532
IČDÍH:
SK 2022739532

Tel:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
wiiuon@wimon.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ**4. ROZSAH POSUDZOVANIA A ZDROTE**

Analýza je poskytnutá výlučne pre potreby ŠÚ SR a nesmie sa poskytnúť alebo používať treťou stranou bez predchádzajúceho písomného súhlasu osôb oprávnených konať menom ŠÚ SR a osôb oprávnených konať v mene Winton, s výnimkou takého poskytnutia, na ktoré je ŠÚ SR povinný v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Výhrada:

Analýza vychádza z platnej a účinnej právnej úpravy, verejne dostupných zdrojov a informácií od ŠÚ SR sprístupnených nám v rámci spoločnej komunikácie. Informácie a závery uvedené v tejto Analýze vyjadrujú názor Winton a vychádzajú zo skutkového stavu ako bol zistený výlučne na základe informácií poskytnutých Winton v písomnej alebo v ústnej podobe zástupcami ŠÚ SR a v stave ako s nimi bol Winton oboznámený ku dňu predloženia tejto Analýzy. Na dokumenty, z ktorých vyplývajú informácie poskytnuté v písomnej podobe referujeme priamo v texte Analýzy. Pokiaľ sme pre získanie informácií použili iný zdroj, v Analýze je to uvedené (ďalej spoločne len ako „Zdroje“).

Analýza je založená na predpoklade, že obsah Zdrojov, ktoré sme od ŠÚ SR na vypracovanie tejto Analýzy obdržali, je úplný, pravdivý a presný, a že neexistujú žiadne iné relevantné dokumenty, ktoré sa

Winton s. r. o,
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243 DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

e-mail:
winton@wimn
.sk

Web:
wanv.winton.sk

5. PRÁVNE STANOVISKO

5.1 POJEM BIG DATA

Zadanie Analýzy vychádza zo zámeru využívať Big Data na štatistické účely Štatistickým úradom SR. Koncept Big Data vznikol na základe veľkého množstva neštruktúrovaných dát, ktoré denne vznikajú pričom je problém ich spracovať tradičnými metódami spracovania dát. Ako však dokazuje vývoj posledných rokov vo svete, tieto dáta majú široký potenciál využitia tak v súkromnej ako aj vo verejnej sfére.

Pojem Big Data, tak ako sa vo všeobecnosti používa, by mal predstavovať obrovské množstvo rôznorodých dát získavaných s vysokou rýchlosťou z veľkého množstva rôznych typov zdrojov. Big Data sa vyznačujú veľkým objemom dát, rôznorodosť (napríklad videá, tweety, dáta zo senzorov), rýchlosťou (spracovávanie tokov dát v reálnom čase) a relatívnou hodnotnosť (s množstvom zbieraných dát sa spája neistota o ich presnosti).

Existuje niekoľko definícií Big Data, ale v zásade každá z nich vychádza z troch z už vyššie spomenutých základných charakteristických znakov Big Data, a to:

S množstvo alebo objem (Volume) — veľké objemy dát, rádovo stovky terabajtov až petabajty¹

S rýchlosť (Velocity) — rýchlosť ako sú dáta tvorené poprípadne upravované a J pestrosť (Variety) — rôznorodosť dátových formátov.

Big Data technológie umožňujú v reálnom čase spracovávať dáta, ktoré pribúdajú veľkou rýchlosťou. Veľké dáta, na rozdiel od informácií spracúvaných klasickým spôsobom, môžu vstupovať do analytických procesov v "surovom" stave v reálnom čase tak, ako prichádzajú. Spracovávanie takeého množstva rôznorodých dát zbieraných v reálnom čase si vyžaduje špecifické nástroje a metódy (výkonné procesory, nové softvérové riešenia a algoritmy).

¹ 1 teiabat = 1 000 GB, 1 petabajt = 1 000 TB

² Dátové zdroje predstavujú pôvodné miesto evidencie dát. Jednotlivé agentúry môžu obsahovať viaceré dátové zdroje. Charakteristickým znakom dátového zdroja je jeho samostatná použiteľnosť (výpovedná hodnota) nezávisle od iných dátových zdrojov. Ďalšími znakmi

DÔVERNÉ

- Dáta z pozorovaní - prístrojovo generované dáta, dáta v reálnom čase napríklad zo senzorov a snímačov a pod. (najmä pri komunikácii objektov rôzneho využitia medzi sebou alebo s človekom, prostredníctvom technológií bezdrôtového prenosu dát a internetu).
- Interaktívne dáta — dáta zo sociálnych sietí napr. LinkedIn, Twitter, Facebook, atd., a sledovania aktivity na internete ako aj Web obsahu — web logs, video, fotky a pod.
- Transakčné dáta — dáta popisujúce nejakú udalosť (jej zmenu ako výsledok transakcie), obsahujú zápis o čase vzniku prípadne zmeny, numerickú hodnotu a referujú na jeden alebo viac objektov, napríklad: finančné operácie, logistické operácie alebo zápisy pracovnej aktivity.

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861241
DIČ:
2022739532
IČDĽH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Ha*:
+421-2-322-
012-40

E-mail:

winton

(5Hvimon.sk)

Všeobecne sa predpokladá, že Big Data budú čoraz viac využívané ako v súkromnej sfére, tak aj v oblasti verejnej správy. V súkromnej sfére ich správne využívanie môže predstavovať kľúčovú konkurenčnú výhodu pre podnikateľa. Vo verejnej sfére vzniká výrazný potenciál zlepšiť kvalitu politik a regulácií, ako i operatívneho rozhodovania, lepšie manažovať riziká a byť schopný flexibilnejšie reagovať, napríklad na preferencie občanov³ ⁴. Do budúcnosti sa predpokladá, že Big Data majú potenciál produkovať relevantnejšie a včasnejšie štatistiky ako tradičné štatistické zdroje, ktoré sú v súčasnosti postavené najmä na prieskumoch a získavaní dát z administratívnych zdrojov. Výhodou Big Data do blízkej budúcnosti môže byť definícia úplne nových druhov štatistických zisťovaní napríklad pri použití dát zo sociálnych sietí alebo zo sledovania dopravy, mýtného systému.

Praktické využitie Big Data však naráža na problémy, ktoré súvisia s osobitnými požiadavkami na zber, spracovanie a analýzu tak rozsiahleho množstva dát, ktoré by navyše mali byť spracované v reálnom čase (nie len dávkovo). Veľkou nevýhodou sú stále pomerne vysoké náklady na technickú implementáciu Big Data riešení ako aj vyššie kvalifikačné nároky na ľudské zdroje.

Problematike Big Data sa venoval i Inštitút informatiky a štatistiky, ktorý

(zameranie), typy spracúvaných údajov a vzťahy medzi nimi, formát údajov a podobne - tzv. metadáta. Dátovým zdrojom môžu byť aj zariadenia produkujúce dáta v internete veci, senzor⁵ alebo aplikačné rozhrania sociálnych sietí. (In

³ Strategická priorita Manažment údajov UPPVII 2/2017

⁴ http://www.infostat.sk/web2015/sk/_publikacie/Big_Data.pdf

DÔVERNÉ

- iii. Financie - finančná náročnosť projektov v prostredí štatistických úradov, návratnosť investícií
- iv. Manažment — definícia nových smerníc a nariadení v oblasti spracovania a ochrany dát, MDM
- v. Ľudské zdroje — systém vzdelávania a rozvoja ľudských zdrojov v oblasti Big Data
- vi. Metodológia - kvalita dát, rozvoj analytických metód a techník
- vii. Technologické zabezpečenie - rozvoj Big Data infraštruktúry, IT

Dokument Big Data na základe výsledkov analýzy praktického využitia Big Data v oficiálnej štatistike dospeš k porovnaniu hlavných rozdielov pre

Oficiálna štatistika	Big Data
Štruktúrované dáta	Najmä neštruktúrované dáta
Jasný koncept a metodológia	Väčšinou bez vopred nadefinovanej metodológie a konceptu
Regulované	Neregulované
Macro-úroveň, ale typicky založená na veľkých objemoch primárnych dát	Micro-úroveň založená na normálnych objemoch dát rôznej frekvencie, druhu a rýchlosti
Vysoké náklady	Vo všeobecnosti nízke alebo žiadne
Centralizované; v definovanom časovom úseku	Rozptýlené; v reálnom čase

Nepredpokladá sa, že Big Data plne nahradia oficiálne zbery, či už z pohľadu rozsahu alebo kvality zozbieraných údajov. Big Data však môžu predstavovať dôležité podporné dáta pre oficiálne štatistiky. Pri správnom nastavení by mohli znižovať náklady na vybrané štatistické zisťovania, znižovať zaťaženie sledovaných štatistických jednotiek (firiem) pri poskytovaní sledovaných údajov a poskytnúť väčšiu flexibilitu pri následných analýzach.

Big Data predstavuje jednu zo strategických priorít informadzacie verejnej správy stanovenú Národnou koncepciou informadzacie verejnej správy, ktorá bola schválená uznesením vlády SR č. 437/2016. Na základe uvedeného bol pôvodne v gescii Ministerstva financií SR spracovaný dokument Strategická priorita Riadenie údajov a „Big Data“, ktorý ako prvý opísal možnosti lepšieho využitia údajov vo verejnej správe. Na predmetný dokument odkázal v roku 2017 Úrad podpredsedu vlády SR

Winton s.r.o.
Mostová 2 K1 i
02 Bratislava I
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK 2022739532

Tel.:
+4 21-905-427-

618 Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

⁵ <http://informatizacia.sk/strategicke-priority-erf/24190s>

DÔVERNÉ

Každá iniciatíva z pozície Štatistického úradu SR v oblasti Big Data by mala vychádzať z vládneho návrhu riešenia Big Data, ktoré sú súčasťou jednej zo strategických priorít národnej koncepcie informadzácie verejnej správy.

Pojem Big Data doposiaľ nemá právnu definíciu, ktorá by bola obsiahnutá v niektorom z právnych predpisov analyzovaných Poradcom. Vzhľadom na špecifikácie Big Data možno uviesť, že tieto nie sú priamo regulované právnym poriadkom Slovenskej republiky.

Údaje, resp. informácie ako také, predstavujú hodnotu, ktorá môže byť predmetom vlastníctva. Informácie majú svojho vlastníka resp. správcu, ktorý s nimi nakladá a zodpovedá za ich správnosť. Vzhľadom k uvedenému môžu byť predmetom právnych vzťahov a podliehať ochrane, čo sa týka práva na ich využitie a dispozíciu s nimi.

Poradcom predložený dokument má v zmysle zadania predstavovať vstupnú analýzu legislatívneho prostredia v podmienkach SR k možnostiam využívania konceptu Big Data Štatistickým úradom SR, na ktorú by malo nadviazať podrobnejšie posúdenie jednotlivých otázok z oblasti získavania, poskytovania a ochrany údajov prípadne ďalších záujmových oblastí Štatistického úradu SR v rámci plánovaného konceptu využitia Big Data.

Legislatívne prostredie môže predstavovať závažnú prekážku využitia Big Data, a to z pohľadu jednak existujúcej legislatívy, ktorá by mohla komplikovať využitie Big Data Štatistickým úradom SR, ako aj z hľadiska neexistujúcej resp. chýbajúcej potrebnej legislatívy, ktorá by upravila právomoci a kompetencie Štatistického úradu SR a určila postup a pravidlá využívania Big Data vo verejnej sfére.

3.1 ZÍSKAVANIE ŠTATISTICKÝCH ÚDAJOV PODEA ZÁKONA O ŠTÁTNEJ ŠTATISTIKE

Postup Štatistického úradu SR pri získavaní a poskytovaní informácií upravuje Zákon o štátnej štatistike ako základný všeobecný predpis v oblasti štátnej štatistiky.

Získavanie informácií je imanentnou súčasťou výkonu štátnej štatistiky. Zákon o štátnej štatistike štátnu štatistiku definuje ako: *systematickí a*

Wintm s. r. o.
Mostová 2 8] 1
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton @wi
nton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

Z?H'm! ktorých predmetom je získavanie, spracúvanie, šírenie, poskytovanie a hodnotenie údajov o javoch hromadnej povahy, zabezpečovanie ich porovnateľnosti na posudzovanie sociálno-ekonomického vývoja Slovenskej republiky a jeho ekologických súvislosti; ich súčasťou je aj zabezpečovanie medzinárodnej porovnateľnosti štatistických údajov“ (§2 písm. a) zákona).

V zmysle ustanovenia § 2 Zákona o štátnej štatistike sa na účely tohto zákona štatistickým údajom rozumie údaj o skúmaných javoch a

V zmysle citovanej definície ŠUSR získava štatistické údaje nasledovnými postupmi:

- štatistickým zisťovaním, pričom za štatistické zisťovanie sa podľa zákona považuje získavanie údajov od spravodajských jednotiek na štatistické účely podľa tohto zákona 2 písm. d) Zákona o štátnej štatistike) alebo
- z administratívnych zdrojov, pričom administratívnym zdrojom sú údaje z registrov a iné súbory informácií, ktoré sú potrebné pre štátnu štatistiku a ktoré získali, zhromaždili, spracovali alebo uchovali orgány verejnej moci, alebo verejnoprávne inštitúcie a právnické osoby zriadené osobitnými zákonmi alebo na základe osobitných zákonov (§ 2 písm. 1) Zákona o štátnej štatistike).

Štatistické údaje sa v zmysle ich definície získavajú na štatistické účely, t.j. na použitie štatistických údajov na číselný, slovný alebo grafický popis hromadných javov a procesov v spoločnosti, hospodárstve a v životospe

Štatistickou informáciou sa podľa ustanovenia § 2 Zákona o štátnej štatistike rozumie informácia sociálnoekonomického, technického alebo ekologického charakteru, ktorá „vzplýva sumarizáciou dôverných štatistických údajov“, ktorá neumožňuje priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. K dôverným štatistickým údajom bližšie v časti 5.3 tejto Analýzy.

Vzhľadom k uvedenému Zákona o štátnej štatistike umožňuje získavať štatistické údaje v zmysle ich definície v rámci zákona o štátnej štatistike

5.2.1 Štatistické zisťovanie

Štatistické zisťovanie predstavuje získavanie údajov od spravodajských jednotiek, ktoré sú v zmysle Zákona o štátnej štatistike viazané spravodajskou povinnosťou. Spravodajskou jednotkou, od ktorej sa získavajú údaje pri štatistickom zisťovaní, je pritom každý, od koho sa požaduje poskytnutie údajov pre štátnu štatistiku, zisťovanie podľa

Winton s. r.
o. Mostová 2
811 02
Bratislava

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:

+421 -2-

322*012-*i() E-

Web:
[.sk](http://www.inwn.sk)

DÔVERNÉ

(§ 2 písm. b) Zákona o štátnej štatistike). Môže sa jednať ako o fyzické osoby tak aj o osoby právnické.

Spravodajskou povinnosťou je v zmysle § 2 zákona povinnosť spravodajskej jednotky poskytnúť bezplatne, úplne, správne, pravdivo a v ustanovených termínoch údajepožadované štátnym štatistickým zisťovaním uvedeným v programe štátnych štatistických zisťovaní.

Spravodajská jednotka nemôže v zmysle § 18 ods. 8 Zákona o štátnej štatistike odmietnuť spravodajskú povinnosť podľa tohto zákona. Tým nie sú dotknuté ustanovenia osobitných predpisov o dodržiavaní štátneho, služobného, bankového, daňového a obchodného tajomstva.

Zákon na druhej strane dáva spravodajským jednotkám, ktoré sú zaradené do štatistického zisťovania, právo byť informované o účele a rozsahu zisťovania, o opatreniach zabezpečujúcich ochranu údajov poskytnutých v rámci štatistického zisťovania a o svojich právach a povinnostiach.

Štatsdcké zisťovanie sa v zmysle Zákona o štátnej štatsdcke riadi programom štátnych štatistických zisťovaní, ktorý zostavuje úrad v súčinnosti s ministerstvami a štátnymi organizáciami na trojročné obdobie. Úrad vydáva program štátnych štatistických zisťovaní vyhláškou najneskôr 60 dní pred jeho účinnosťou.

V programe štátnych štatistických zisťovaní sa pri každom štatistickom zisťovaní uvádza:

- a) účel a využitie výsledkov štatistického zisťovania,
- b) vecná (obsahová) charakteristika a postupy realizácie štatistického zisťovania,
- c) vymedzenie spravodajských jednotiek,
- d) periodicita a lehoty na poskytovanie štatistických údajov,
- e) orgán, ktorý vykonáva štatistické zisťovanie a zabezpečuje jeho spracovanie.

Rozsah a využívanie administratívnych zdrojov na účely Štátnej štatistiky sa uvádza v osobitnej časti programu štátnych štatistických zisťovaní.

Vzhľadom k uvedenému možno konštatovať, že každé získavanie údajov na štatistické účely by malo byť vopred upravené v programe štátnych štatistických zisťovaní. Spravodajské jednotky sú Zákonom o štátnej štatistike zaviazané povinne poskytnúť údaje požadované štátnym

Wiiuon s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861 243 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Teľ:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-012
40

E-mail:
[vinton@wiiuon](mailto:\vinton@wiiuon)

sk Web:
www.vinton.sk

DÔVERNÉ

spravodajské jednotky poskytovali úradu údaje požadované na štatistické zisťovanie vyplnením a odoslaním predpísaného formulára, a to prioritne v elektronickej podobe⁶.

Orgány zabezpečujúce výkon štátnej štatistiky sú povinné na vykonanie programom ustanovených štátnych štatistických zisťovaní bezplatne zaslať spravodajskej jednotke formuláre v písomnej podobe alebo spravodajskej jednotke oznámiť, kde je u nich na webovom sídle dostupná elektronická podoba formulára a poskytnúť spravodajskej jednotke potrebnú metodickú pomoc.

Bližšie podmienky štatistického zisťovania u fyzických osôb upravuje ustanovenie § 14 Zákona o štátnej štatistike, v zmysle ktorého sa v štatistických zisťovaniach, pri ktorých majú spravodajskú povinnosť fyzické osoby, môžu zisťovať údaje o:

- mene a priezvisku, rodnom čísle, trvalom pobyte a štátnom občianstve, podnikateľskej činnosť,
- nehnutelnostiach, ktoré fyzická osoba vlastní alebo ktoré má prenajaté, a o výnosoch z nich,
- výmere a využívaní poľnohospodárskej pôdy, a to vrátane tej, ktorá neslúži produkčným funkciám poľnohospodárstva,
- poľnohospodárskej činnosť, aj keď sa nevykonáva ako podnikateľská činnosť,
- technických prostriedkoch využívaných na poľnohospodársku činnosť,
- sociálnych a demografických charakteristikách fyzických osôb vrátane údajov o
- zmenách miesta, druhu a dĺžky ich pobytu,
- životnej úrovni,
- štruktúre príjmov a výdavkov domácností, úrovni bývania,
- štruktúre a objeme spotreby potravín, doplňujúcich funkciách trhu práce,
- spotrebe palív a energie v domácnostiach v ročnej a v dlhšej periodicite, informačných a komunikačných technológiách používaných v domácnostiach

⁶ V zmysle §18 ods. 5 Zákona o štátnej štatistike spravodajská jednotka poskytuje úradu údaje požadované na štatistické zisťovanie vyplnením a odoslaním elektronického formulára. Spravodajská jednotka, ktorá je fyzickou osobou alebo fyzickou osobou - podnikateľom a k 31. decembru predchádzajúceho kalendárneho roka nemá žiadneho zamestnanca, alebo spravodajská jednotka, ktorá má sídlo v obci bez internetového pripojenia alebo signálu, môže povinnosť podľa odseku 3 splniť aj odovzdaním vyplneného formulára v písomnej podobe. Na poskytovanie údajov prostredníctvom elektronických formulárov štatistických

Win ton H. r o.
Mostová 2
811 02
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532 IČ
DIH:
SK 2022739532

Td.:
+421-905-427-
618

Fax:

+421-2-322-

012-40 E-mail:

winton@ wi

DÔVERNÉ

Winton s. r. o.
Mostová 2 8il
02Bratislava

i Slovakia

IČO:

36 861 243

DIČ:

2022739532

1Č DPH:

SK 2022739532

Tel.:

+421-905-427-618

Fax:

+421-2-322-012-40

E-mai:

[wtiron@wiron.sk](mailto:wtnron@wiron.sk)

Web:

Zákon o štátnej štatistike upravuje v rámci tretej časti nazvanej „Zdroje údajov“ (§§ 13 až 18 zákona) aj ďalšie zdroje údajov využívaných na účely štátnej štatistiky. Predmetná časť zákona okrem úpravy administratívnych zdrojov, štatistického zisťovania u fyzických osôb a úpravy spravodajských jednotiek ako zdroje údajov upravuje aj:

- sčítanie obyvateľov, domov a bytov,
- poľnohospodárske súpisy a
- spoluprácu miestnej štátnej správy a územnej samosprávy v oblasti štátnej štatistiky.

Sčítanie obyvateľov, domov a bytov je v zmysle § 15 Zákona o štátnej štatistike osobitným druhom štatistického zisťovania, ktorého obsah, rozsah a spôsob vykonania upravuje osobitný predpis prijatý vždy na účely konkrétneho sčítania, ktoré sa realizuje každých desať rokov. V rámci prípravy a vykonania sčítania sa využívajú tiež údaje z administratívnych zdrojov podľa § 13 zákona.

Polnohospodárske súpisy v zmysle § 16 Zákona o štátnej štatistike vykonáva úrad alebo príslušné ministerstvo v súčinnosti s obcami. Obce zabezpečujú zber požadovaných údajov a informácií v písomnej podobe alebo elektronickej podobe na formulároch, ktoré im zašle orgán, ktorý súpis vykonáva a zároveň hradí náklady zberu údajov na tento účel, alebo im oznámi, kde bude elektronický formulár na jeho webovom sídle prístupný.

Ustanovenie § 17 Zákona o štátnej štatistike upravuje úlohy miestnej štátnej správy a územnej samosprávy v oblasti štátnej štatistiky, v rámci ktorých tieto orgány:

sústreďujú, spracúvajú a poskytujú úradu štatistické informácie nimi zistené u právnických osôb, ktoré založili alebo zriadili, spolupracujú s úradom pri príprave spracúvania výsledkov volieb a referenda, pripravujú a vykonávajú sčítanie obyvateľov, domov a bytov a postupujú pritom podľa pokynov a v súčinnosti s úradom v rozsahu a za podmienok uvedených v osobitnom zákone.

Orgány miestnej štátnej správy a orgány územnej samosprávy sú ďalej

5.2.1 Využívanie údajov z administratívnych zdrojov

Využívanie údajov z administratívnych zdrojov prebieha v zmysle § 13 Zákona o štátnej štatistike, ktorý upravuje povinné osoby, podmienky poskytovania údajov a čiastočne aj ich rozsah.

DÔVERNÉ

Winton s. r. o.
Mostová 2
811 02
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK

TcL
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
info@winton.sk

Web:
www.winton.sk

V zmysle § 13 ods. 1 Zákona o štátnej štatistike na výkon štátnej štatistiky alebo európskej štatistiky ministerstvá, štátne organizácie, orgány územnej samosprávy a verejnoprávne inštitúcie poskytujú úradu na základe písomnej žiadosti údaje, ktoré získavajú, zhromažďujú, spracúvajú alebo uchovávajú pri výkone svojej činnosti podľa osobitných predpisov⁷; údaje z národných zdravotných registrov, národných zdravotníckych administratívnych registrov, hlásení o zisťovaní udalostí charakterizujúcich zdravotný stav populácie a štatistických výkazov v zdravotníctve sa poskytujú v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom⁸. Rovnakú povinnosť majú právnické osoby zriadené osobitnými zákonmi alebo na základe osobitných zákonov.

Dožadovaná úroveň informácií sa zisťujú v písomnej podobe alebo v

Zákon ďalej špecifikuje, aké údaje môže úrad požadovať od uvedených subjektov. Jedná sa najmä o nasledovné údaje:

o údaje o fyzických osobách ako daňovníkoch, ktorí v zdaňovanom období vykázali príjmy z podnikania alebo z vykonávania inej samostatnej zárobkovej činnosti; o právnických osobách ako daňovníkoch, ktorí vykázali v zdaňovanom období príjmy z celej činnosti a nakladania so všetkým majetkom v tejto štruktúre:

- obchodný názov,
- identifikačné číslo,
- u právnickej osoby jej sídlo,
- u fyzickej osoby adresu trvalého pobytu a rodné číslo,
- dátum zaradenia do registra daňovníkov dane z príjmov,
- dátum vrátenia osvedčenia o registrácii na daň z príjmov,
- dátum poslednej aktualizácie záznamu o daňovníkovi v registri,
- číslo daňového úradu, do obvodu ktorého daňový subjekt patrí podľa sídla alebo trvalého pobytu,

o úhrnné údaje o príjmoch a súhrnné údaje o priznanej dani, zaplatenej dani, zníženiach základu dane a nevyhnutných daňových nedoplatkoch podľa správcu dane, podľa druhu dane, v členení za fyzickú osobu ako občana, fyzickú osobu vykonávajúcu podnikateľskú činnosť a právnickú osobu v tejto štruktúre:

⁷ Napríklad zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, zákon Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe dani a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni v znení neskorších predpisov, zákon č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

⁸ § 10 ods. 2 zákona č. 153/2013 Z. z. o národnom zdravotníckom informácii 15

DÔVERNÉ

Win ton s. t. o,
Mostová 2
H1 i 02
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-618

Fax:
+421-2-322-012-40

E-mail:
winron@winton.sk

Web:
www.wimon.sk

- rozpočet vyšších územných celkov,
- rozpočet obcí,
- o údaje uvádzané v colnom vyhlásení v rozsahu potrebnom na zostavovanie štatistiky zahraničného obchodu, naj má druh tovaru, druh obchodu, colný režim, krajina určenia, krajina pôvodu, hmotnosť tovaru, množstvo v dodatkových merných jednotkách, štatistická hodnota tovaru, identifikačné číslo tuzemského vývozcu, dovozcu alebo deklaranta, obchodný názov, sídlo, údaje o vymeranom a zaplatenom cle, o vymeranej a zaplatenej dovoznjej prirážke, o vymeraných a zaplatených ostatných dovozných poplatkoch a o nevyhnutných colných nedoplatkoch,
- O informácie o tarifných a sadzobných opatreniach uplatňovaných pri dovoze,
- O údaje z nemocenského poistenia a z dôchodkového zabezpečenia, obchodný názov, u právnických osôb sídlo, u fyzických osôb trvalý pobyt a miesto podnikania, ak sa odlišuje od trvalého pobytu, identifikačné číslo platiteľa poistného, dátum prihlásenia a dátum odhlásenia z evidencie a počet poistencov,
- o údaje z povinného zdravotného poistenia, 3a) obchodný názov, u právnických osôb sídlo, u fyzických osôb trvalý pobyt a miesto podnikania, ak sa odlišuje od trvalého pobytu, identifikačné číslo platiteľa poistného, počet prihlásených zamestnancov, za ktorých platiteľ odvádza poistné,
- o údaje zo sociálneho poistenia, starobného dôchodkového sporenia, úrazového poistenia, garančného poistenia, poistenia v nezamestnanosti 3b) a doplnkového dôchodkového sporenia, najmä údaje o počtoch poistencov a sporiteľov, platiteľoch poistného, počte a sume dávok a o poberateľoch dávok,
- O údaje z evidencie sociálnych dávok a o poskytovaných sociálnych službách, 3c) najmä údaje o poberateľoch dávok a o ich jednotlivých druhoch, o údaje z evidencie uchádzačov o zamestnanie,
- O údaje a informácie z katastra nehnuteľností,
- O iné údaje potrebné na výkon štátnej štatistiky, európskej štatistiky alebo na prípravu a vykonanie sčítania obyvateľov, domov a bytov.

V zmysle § 13 ods. 4 Zákona o štátnej štatistike aj orgány územnej samosprávy a právnické osoby nimi zriadené alebo založené na požiadanie úradu bezplatne poskytnú pre potreby miestnej štatistiky a regionálnej štatistiky údaje a informácie zo svojich informačných systémov v určenom termíne, rozsahu a štruktúre.

Zákon o štátnej štatistike pri využívaní údajov z administratívnych zdrojov výslovne vymeďzuje orgánov povinné poskytovať údaje z ich zdrojov. najmä

DÔVERNÉ

administratívnych zdrojov v zmysle vyššie uvedeného a údaje z nich získané by nespĺňali definičné znaky štatistických údajov, ktoré sú podkladom pre získavanie štatistických informácií podľa Zákona o štátnej štatistike.

Pôsobnosť Štatistického úradu SR a ďalších orgánov tvoriacich národný štatistický systém je vymedzená zákonom, najmä Zákomom o Štátnej štatistike. Činnosti úradu sa v zmysle ustanovenia § 8 upravujúceho pôsobnosť úradu zameriavajú na štatistické zisťovanie, spracúvanie štatistických údajov, resp. poskytovanie štatistických informácií a pod. Získavanie a spracovanie iných údajov nepatrí medzi činnosti zverené úradu Zákomom o štátnej štatistike

Na základe vykonanej predbežnej analýzy máme za to, že ani jeden z postupov získavania údajov upravený v Zákone o štátnej štatistike nie je plne aplikovateľný na získavanie Big Data. Vzhľadom na charakter údajov Big Data predpokladáme, že bude potrebné osobitne legislatívne upraviť získavanie týchto údajov* t.j. právo Štatistického úradu SR tieto údaje požadovať a povinnosť vlastníkov zdrojov týchto informácií ich úradu poskytnúť. Zároveň bude potrebné legislatívne nastaviť ďalšie podmienky poskytovania týchto údajov ako ai spôsob ich poskytnutia, ktoré by zohľadnili špecifiká konceptu využitia Big Data v podobe, a akej bude prijatý zo strany Štatistického úradu SR.

Posúdenie, za akých okolností by bolo možné požadovať bezodplatné poskytovanie týchto údajov, vyžaduje osobitnú analýzu, ktorej závery budú vychádzať z nastavených požiadaviek Štatistického úradu SR. V závislosti od rozsahu a náročnosti požiadaviek na poskytovateľa bude potrebné zvážiť prípadný nárok na náhradu nákladov spojených s poskytnutím údajov, resp. prístupu k nim.

Pokiaľ by zákon umožňoval Štatistickému úradu SR získavať od súkromných osôb a spracovávať aj iné údaje, ako údaje určené v programe štatistických zisťovaní, otvorili by sa tak možnosti získavania množstva rôznych vopred nedefinovaných dát, ktoré by bolo možné využívať na štatistické účely. Postup úradu pri ich získavaní, spracovaní a ďalšom poskytovaní by mal byť upravený zákonom s tým, že podrobnosti môžu upraviť predpisy nižšej právnej sily.

Prístup k Big Data možno úradu zabezpečiť prostredníctvom spravodajskej povinnosti alebo na základe dohody na princípe spolupráce. V takomto prípade by nebolo nutné zákonom upravovať povinnosť poskytovať údaje takéhoto druhu úradu. Pokiaľ by podmienky spolupráce

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861 243 DIČ:
2022739532
IČDI>H:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905*427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

H-mail:
tvinton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

Winton s. r. o,
Mostová 2 811 02
Bratislava I
Slovakia

IČO:
36 861
243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-

618 t;u:
+421-2-322-

012-40 h -mail:
winton@wimon.sk

V prvom rade je potrebné vytvoriť právny základ pre využívanie údajov z tvchto zdrojov, na základe ktorého by bol Štatistický úrad SR oprávnený vykonávať činnosti v súvislosti s Big Data (pôsobnosť úradu § 8 Zákona o štátnej štatistike). Akýmkoľvek zmenám v legislatíve by však malo predchádzať spracovanie a schválenie konceptu využitia Big Data na štatistické účely v podmienkach Štatistického úradu SR, ktorého súčasťou bude úprava konkrétnych postupov ich využitia ako aj právna definícia Big Data vytvorená v spolupráci s odborníkmi v oblasti IT. Vzhľadom na to, že Big Data môžu zahrňovať i osobitne chránené údaje, bude potrebné preveriť, či a nakoľko prístup k Big Data bude vyžadovať i zásahy do iných právnych predpisov ako Zákona o štátnej štatistike.

Rozsah legislatívnych zmien závisí najmä od ustálenia právnej definície konceptu Big Data, t. i. čo je Big Data a akým spôsobom hodlá Štatistický úrad SR s nimi nakladať. Na tento účel by bolo vhodné v spolupráci s úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu vytvoriť

5.2.1 Poskytovanie štatistických informácií

Čo sa týka následného poskytovania resp. sprístupňovania údajov na ich využívanie v súkromnej sfére zo strany Štatistického úradu SR problematika poskytovania údajov bola Poradcom spracovaná ako samostatná téma v dokumente „Právne posúdenie možností poskytovania informácií zo sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021“ z novembra 2018. V zásade sa poskytovanie údajov zo strany ŠÚSR riadi ustanoveniami Zákona o štátnej štatistike upravenými najmä v § 31 zákona. V záujme komplexnosti predloženej analýzy nižšie uvádzame niektoré najzásadnejšie zistenia z oblasti poskytovania štatistických informácií Štatistickým úradom SR.

Zákon o štátnej štatistike reguluje poskytovanie štatistických informácií len minimálne. Právna úprava rozlišuje najmä, za akých okolností a komu sa poskytujú štatistické informácie bezodplatne prípadne za odplatu.

V zmysle Zákona o štátnej štatistike sa štatistické informácie poskytujú:

(i) bezodplatne -

O vybraným vnútroštátnym subjektom a
Eurostatu o medzinárodnom orgáne

DÔVERNÉ

Winron s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243 DIČ:
2022739532 IČ
DI'H:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fu:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

(ii) za úhradu - každému, kto o ne požiada⁹.

V zásade zákon nevylučuje nikoho z nároku na poskytnutie štatistickej informácie získanej štatistickým zisťovaním. Štatistický úrad SR v zmysle zákona poskytne štatistickú informáciu každému, kto o ňu požiada. Žiadateľ pritom nemusí v zmysle zákona preukazovať účel, na ktorý údaje požaduje. Podmienkou poskytnutia je len úhrada ceny dohodnutej s poskytovateľom v súlade s cenovými predpismi.

Bezodplatne Štatistický úrad SR poskytuje štatistické informácie iba subjektom vymedzeným v ods. 1 citovaného ustanovenia § 31 Zákona o štátnej štatistike. Poskytnutie údajov pritom predpokladá uzatvorenie dohody ohľadom rozsahu, lehotách a periodicite predkladania informácií medzi Štatistickým úradom SR a oprávneným subjektom.

Upozorňujeme, že ustanovenie § 31 Zákona o štátnej štatistike upravuje poskytovanie „štatistických informácií“, t.j. je potrebné ho vykladať cez zákonnú definíciu pojmu štatistické informácie. Rozsah údajov poskytovaných na základe Zákona o štátnej štatistike je definíciou štatistickej informácie zúžený len na výsledky „sumarizácie dôverných štatistických údajov“ teda nie všetkých štatistických údajov získaných na

9 V zmysle § 31 „Poskytovanie štatistických informácií“ Zákona o štátnej štatistike:

(t) Úrad poskytuje bezplatne štatistické informácie

- a) prezidentovi,
- b) Národnej rade,
- c) vláde,
- d) ministerstvám. Národnej banke Slovenska, právnickým osobám zriadeným zákonom ako verejnoprávne inštitúcie, Slovenskej informačnej službe, orgánom miestnej štátnej správy, orgánom územnej samosprávy, tistredrrým orgánom odborových zväzov a zamestnávateľským zväzom a združeniam,
- e) Eurostatu,

v dohodnutom rozsahu, lehotách a periodicite.

(2) Ďalšie medzinárodným orgánom a organizáciám sa poskytujú štatistické informácie bezplatne, ak ide o vzájomnú výmenu údajov alebo ak to určuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná. Inak sa pri poskytovaní štatistických informácií do zahraničia postupuje podľa odseku 4.

(3) Okrem prípadov uvedených v odseku f a 2 je úrad oprávnený poskytovať štatistické informácie získané štatistickým zisťovaním za cenu dohodnutú v súlade s cenovými predpismi, a to každému, kto o ne požiada.

DÔVERNÉ

Wintim s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

Pokiaľ by sa v budúcnosti uvažovalo o novelizácii Zákona o štátnej štatistike odporúčame zvážiť i predefinovanie pojmu štatistická informácia, prípadne úpravu ustanovenia § 31 o poskytovaní informácií zo strany ŠÚSR tak, aby zahrňovalo i iné informácie nie len tie, ktoré vznikli sumarizáciou dôverných štatistických údajov.

IČO: i
36
861243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK
2022739532

Aktuálne platné ustanovenie § 31 zákona hovorí o poskytovaní štatistických informácií, t.j. takých informácií, ktoré v zmysle citovanej definície neumožňujú priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. Všetky údaje získané štatistickým zisťovaním alebo z administratívnych zdrojov, ktoré umožňujú či už priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky, tzv. dôverné štatistické údaje¹¹¹, podliehajú osobitnej ochrane a ich poskytovanie je obmedzené v zmysle pravidiel upravených v § 29 a nasl. Zákona o štátnej štatistike ako aj v európskej legislatíve.

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

F.-inail:

u

Pokiaľ nebude poskytovanie údajov vo vzťahu k Big Data upravené osobitným ustanovením Zákona o štátnej štatistike, resp. iného právneho predpisu, ktoré by v vyjadrovalo špecifické potreby praxe pri nakladaní s údajmi získanými zo zdrojov Big Data, budú sa na poskytovanie týchto údajov aplikovať všeobecne platné pravidlá § 31 v spojení s 29, 30 a 30a Zákona o štátnej štatistike upravujúcimi ochranu dôverných štatistických údajov.

5.3 OCHRANA DÔVERNÝCH ŠTATISTICKÝCH ÚDAJOV

5.3.1 Vnútroštátna právna úprava

9 V ^prysl ustanovenia § 2 Zákona o Štátnej Štatistike sa na účely tohto zákona dôverným štatistickým údajom rozumie štatistický údaj, ktorý umocňuje priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky, pričom

í. za priamu identifikáciu sa považuje jednoznačná identifikácia spravodajskej jednotky, najmä podľa názvu, obchodného mena, adresy sídla, identifikačného čísla organizácie f c) (ďalej len „identifikačné číslo“), podľa osobných údajov fyzickej osoby podľa osobitného predpisu, f d)

DÔVERNÉ

Štatistické údaje, ktoré umožňujú priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky Zákon o štátnej štatistike označuje ako dôverné štatistické údaje. Týmto údajom sa poskytuje osobitná ochrana a ich poskytovanie podlieha osobitnej regulácii na úrovni vnútroštátnej právnej úpravy ako aj na úrovni EÚ.

Zákon o štátnej štatistike rozlišuje priamu a nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. V zmysle § 2 písm. Q zákona sa za priamu identifikáciu považuje jednoznačná identifikácia spravodajskej jednotky, najmä podľa názvu, obchodného mena, adresy sídla, identifikačného čísla organizácie" (ďalej len „identifikačné číslo“), podľa osobných údajov fyzickej osoby podľa osobitného predpisu^{11 12}, podľa iného verejne dostupného identifikátora alebo podľa kombinácie týchto údajov. Nepriamou identifikáciou sa rozumie identifikácia spravodajskej jednotky s využitím iných štatistických údajov, ako sú uvedené v predchádzajúcej vete.

Ochrana dôverných štatistických údajov predstavuje jeden z podnadv, na ktorých základe sa vykonáva štátna štatistika v zmysle § 3 ods. 2 Zákona o štátnej štatistike. Štatistická dôvernosť v zmysle dôvodovej správy k zákonu znamená, že spravodajská jednotka, či už je to fyzická osoba (občan, živnostník, podnikateľ, samostatne hospodáriaci roľník) alebo právnická osoba sa môžu spoliehať, že nimi poskytnuté dôverné údaje sa používajú len ako vstup pre agregovanie štatistických výsledkov kde podiel

V zmysle § 30 ods. 5 Zákona o štátnej štatistike sa za dôverné štatistické údaje nepovažujú údaje, ktoré sa nachádzajú vo všeobecne dostupných zdrojoch vytvorených v súlade s právnymi predpismi (napríklad adresáre, zoznamy, číselníky, registre), údaje, ktoré o sebe zverejnili spravodajské jednotky alebo ktoré sa dajú jednoduchým spôsobom zistiť, a údaje, ktoré vznikli sumarizáciou dostatočného počtu, najmenej troch dôverných štatistických údajov tak, že nemožno určiť, ktorých spravodajských jednotiek sa týkajú. S uvedenými údajmi by za predmetných podmienok bolo prípustné nakladať ako s bežnými štatistickými údajmi.

Poradca sa ochrane dôverných štatistických údajov venoval aj v dokumente „Právne posúdenie možnosti poskytovania informácií zo súhrnu, obyvateľov domov a bytov 2021“ ktoré sa zameriaval na

¹¹ § 9 zákona č. 272/2015 Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov

¹² § 2 zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO;
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDPH;
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax;
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@wirtton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

štatistických údajov, ktoré obmedzujú poskytovania takýchto údajov ďalším osobám. Z hľadiska zámeru budúceho využitia Big Data preto odkazujeme aj na záver)- uvedeného dokumentu.

Na tomto mieste na účely vstupnej analýzy legislatívneho prostredia využitia Big Data považujeme za dôležité poukázať na ustanovenia predstavujúce základný právny rámec nakladania s touto osobitnou kategóriou štatistických údajov.

Zákon o štátnej štatistike upravuje osobitné povinnosti v záujme ochrany dôverných štatistických údajov ako je povinnosť mlčanlivosti v zmysle § 29 Zákona o štátnej štatistike alebo povinnosť štátu vytvoriť opatrenia na ochranu dôverných štatistických údajov pred ich zneužitím.

Zákon ukladá povinnosť Štatistickému úradu SR, ministerstvám a štátnym organizáciám vykonať všetky opatrenia na ochranu dôverných štatistických údajov pred ich zneužitím, najmä prijať potrebné organizačné a technické opatrenia, a zabezpečiť, aby s týmito údajmi pracovali iba zamestnanci, ktorí boli písomne poučení o povinnosti zachovávať mlčanlivosť o dôverných štatistických údajoch. (§30 ods. 6 Zákona o štátnej štatistike)

Podmienky poskytovania dôverných štatistických údajov upravuje ustanovenie § 30 Zákona o štátnej štatistike. Základné pravidlo nakladania s dôvernými štatistickými údajmi je vyjadrené v § 30 ods. 1 Zákona o štátnej štatistike, podľa ktorého sa dôverné štatistické údaje „nesmú bez súhlasu právnických osôb alebo fsvickýb osôb, ktoré ieb poskytli a ktorých sa týkajú, rver^ňnovať ani komukol'vek oznamovať, anipouriť na iné než štatistické účely“.

Súhlas podľa § 30 ods. 1 zákona musí mať písomnú formu a musí byť z neho zrejmé, o aký dôverný štatistický údaj ide a akým spôsobom sa má využiť. Splnenie uvedenej podmienky predpokladá, že dôverný štatistický údaj bude v rámci skupiny údajov presne identifikovaný a bude známi spôsob jeho využitia, vo vzťahu ku ktorému dáva oprávnená osoba svoj súhlas.

Zákon o štátnej štatistike ďalej umožňuje za dodržania špecifických podmienok upravených v ustanovení § 30 zákona poskytnutie dôverných štatistických údajov na osobitný účel ako je: **splnenie záväzkov**

Winron s. r. o.
Mostová 2 8 H
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243 DIČ:
2022739532 IČ
DPH:
SK 2022739532

Tek:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-012-
40

K-maii:
winton@vvinton.sk

Web:
www.vvinton.sk

¹³ Bližšie v dokumente „Právne posúdenie možností poskytovania informácií zo sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021“ vypracovanom Poradcom.

DÔVERNÉ

zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (ďalej aj „**Nariadenie GDPR**“).

Za osobné údaje sa v zmysle §2 Zákona o ochrane osobných údajov považujú údaje týkajúce sa identifikovanej fyzickej osoby alebo identifikovateľnej fyzickej osoby, ktorú možno identifikovať priamo alebo nepriamo, najmä na základe všeobecne použiteľného identifikátora, iného identifikátora, ako je napríklad meno, priezvisko, identifikačné číslo, lokalizačné údaje,¹⁴ alebo online identifikátor, alebo na základe jednej alebo viacerých charakteristík alebo znakov, ktoré tvoria jej fyzickú identitu, fyziologickú identitu, genetickú identitu, psychickú identitu, mentálnu identitu, ekonomickú identitu, kultúrnu identitu alebo sociálnu identitu.

V súvislosti s novými pravidlami ochrany osobných údajov v Európskej únii bolo do Zákona o štátnej štatistike Novelou 157/2018 doplnené ustanovenie § 30a s osobitnou úpravou spracúvania dôverných štatistických údajov, ktorých súčasťou sú **osobné údaje**. Nové ustanovenie § 30a bolo do zákona doplnené s cieľom prepojiť požiadavky ochrany osobných údajov v rámci štatistických údajov s pravidlami podľa Zákona o ochrane osobných údajov a Nariadenia GDPR.

Na rozdiel od právnej ochrany dôverných štatistických údajov, ktoré zahŕňajú jednak údaje fyzických osôb ako aj údaje právnických osôb, ochrana v zmysle § 30a zákona je poskytovaná len vo vzťahu k fyzickým osobám.

V zmysle § 30a ods. 1 Zákona o Štátnej štatistike ak je súčasťou dôverných štatistických údajov osobný údaj fyzickej osoby, úrad alebo iný orgán tvoria národný štatistický systém (ďalej len „povinná osoba“) postupuje pri jeho spracúvaní podľa osobitného predpisu, ak tento zákon neustanovuje inak.

Osobitným predpisom, na ktorý zákon odkazuje pri spracúvaní osobných údajov je Zákon o ochrane osobných údajov. Vzhľadom k vedenému pri

V zmysle § 30a ods. 6 Zákona o štátnej štatistike právo dotknutej osoby namietat spracúvanie osobných údajov podľa osobitného predpisu¹⁴

¹⁴ § 57 ods. 2 zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov § 27 zákona č. 18/2018 Z. z., čl. 21 GDPR

Winrori s. r. o,
Mostová 2 H11
02 Bratislava
i
Slovakia

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fájl:
+421-2-322-012-
40

E-mail:
winton@wimnn.sk
k

Web:
www.wimon.sk

DÔVERNÉ

spracúvané povinnou osobou na štatistický účel podľa tohto zákona; to neplatí, ak povinná osoba spracúva osobné údaje dotknutej osoby aj na iný ako štatistický účel podľa tohto zákona.

Predmetná zákonná úprava §30a Zákona o Štátnej štatistike korešponduje s právnou úpravou Zákona o ochrane osobných údajov. Výnimky, čo sa týka spracovania osobných údajov, okrem ich využitia na štatistické účely, Zákon o ochrane osobných údajov pritom spája aj s ďalšími účelmi ich využitia ako účelom archivácie, vedeckým účelom alebo účelom historického výskumu¹⁶.

Z pohľadu spracovania osobných údajov Štatistickým úradom SR sa jedná o spracovanie na štatistický účel. Štatistický účel definuje Zákon o štatistickej štatistike s odkazom na štatistické informácie. V tomto smere Poradca už vyššie odporúčal zvážiť v záujme širšieho využitia informačných zdrojov úpravu definície štatistickej informácie obsiahnutej v § 2 písm. h) zákona, podľa ktorej sa za štatistickú informáciu považuje informácia, ktorá vznikla sumarizáciou dôverných štatistických údajov.

Zákon o ochrane osobných údajov ďalej v § 78 ods. 9 výslovne upravuje, že v prípade ak sa osobné údaje spracúvajú na štatistický účel, môžu byť práva dotknutej osoby podľa § 21, § 22, § 24 a 27 alebo podľa osobitného predpisu (čl. 15, 16, 18 a 21 Nariadenia GDPR) obmedzené osobitným predpisom, ak sú prijaté primerané podmienky a záruky¹⁷, ak by tieto práva dotknutej osoby pravdepodobne znemožnili alebo závažným spôsobom sťažili dosiahnutie týchto účelov a také obmedzenie práv dotknutej osoby je nevyhnutné na dosiahnutie týchto účelov.

¹⁶Ustanovenie § 27 ods.5 Zákona o ochrane osobných údajov obmedzuje právo dotknutej osoby namietat spracúvanie osobných údajov, v prípade, keď je spracúvanie osobných údajov nevyhnutné na plnenie úlohy z dôvodov verejného záujmu, ak sa osobné údaje spracúvajú na vedecký účel, na účel historického výskumu alebo na štatistický účel podľa § 78 ods. 8.

Podľa § 78 ods.8 Zákona o ochrane osobných údajov pri spracúvaní osobných údajov na účel archivácie, na vedecký účel, na účel historického výskumu alebo na štatistický účel je prevádzkovateľ a sprostredkovateľ

¹⁷ V zmysle § 78 ods. 6 Zákona o ochrane osobných údajov *osobné údaje o dotknutej osobe možno písať od inej fyzickej osoby a spracúvať v informačnom systéme len s predchádzajúcim písomným súhlasom dotknutej osoby; to neplatí, ak poskytnutím osobných údajov o dotknutej osobe do informačného systému iná fyzická osoba chráni svoje práva alebo právom chránené záujmy, oznamuje skutočnosti, ktoré odôvodňujú*

Winton s. r. o.
Mostová 2 8 !1
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861 243 DIČ:
2022739532 IČ
DPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905427-
618

Fax:
+421-2-322-
01240

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

so súhlasom dotknutej právnickej osoby alebo fyzickej osoby, ktorá údaje poskytla a ktorej sa týkajú, určeným subjektom, ak je to nevyhnutné na splnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodnej zmluvy, subjektom vykonávajúcim vedeckú činnosť na vedecký účel, za predpokladu že údaj neumožňuje priamu identifikáciu

2.3.1 Legislatíva EU

Z hľadiska práva EU je ochrana dôverných štatistických údajov pred zneužitím upravená v rámci základného predpisu regulujúceho oblasť európskej štatistiky - Nariadenia európskeho parlamentu a rady (ES) č. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) č. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) č. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady 89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev (ďalej len „Nariadenie o európskej štatistike“). Nariadením sa stanovuje právny rámec na rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky, ktorý zahŕňa aj všeobecné ustanovenia o ochrane dôverných údajov a prístupe k nim.

Ochrana dôverných údajov je upravená v článku 20 Nariadenia o európskej štatistike. Cieľom právnej úpravy je stanoviť pravidlá a opatrenia na zabezpečenie toho, aby sa dôverné údaje používali výhradne na štatistické účely a zabránilo sa ich protiprávnemu zverejňovaniu.

Nariadenie o európskej štatistike v rámci ochrany dôverných údajov upravuje i ochranu fyzických osôb v súvislosti so spracovaním osobných údajov pričom v tomto smere špecifikuje, pokiaľ ide o európsku štatistiku, pravidlá stanovené v Nariadení GDPR.

V zmysle nariadenia sa požaduje, aby používanie dôverných údajov na účely, ktoré nie sú výlučne štatistické, ako sú napríklad správne, právne alebo daňové účely, alebo na preverovanie vo vzťahu k štatistickým jednotkám bolo prísne zakázané. Použitie na štatistické účely pritom v zmysle Nariadenia o európskej štatistike znamená výhradné použitie údajov na rozvoj a tvorbu štatistických výsledkov a analýz.

„Dôverný údaj“ legislatíva EU definuje ako údaj, ktorý umožňuje priamo alebo nepriamo identifikovať štatistické jednotky, a tým zverejniť individuálne informácie. Pri rozhodovaní o tom, či možno štatistickú jednotku považovať za identifikovateľnú sa pritom zohľadnia všetkv

Wintori r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK 2022739532

Tel.:

+421-905-427-

618 Eai:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
\winton@winton.sk

Web:
WWW.winton.sk

DÔVERNÉ

čísla. Nepriama identifikácia je identifikácia štatistickej jednotky akýmkoľvek iným spôsobom než prostredníctvom priamej identifikácie.

Údaje získané zo zdrojov, ktoré sú podľa právnych predpisov dostupné verejnosti a ktoré naďalej zostanú dostupné verejnosti podľa vnútroštátnych právnych predpisov, sa v zmysle čl. 25 Nariadenia o európskej štatistike nepovažujú za dôverné na účely šírenia štatistiky získanej z týchto údajov, teda nepodliehajú ochrane v zmysle nižšie uvedeného.

V zmysle európskej legislatívy pokiaľ sa neuplatňujú určité výnimky fnapr. prístup pre výskumníkov na vedecké účelyV poskytnúť dôverné údaje možno len vtedy, ak sú použité na štatistické účely. Orgán štatistickej služby môže poslať inému orgánu dôverné údaje, ak sa iedná o úkon nevyhnutný na rozvoj, tvorbu alebo šírenie európskej štatistiky. Výnimku zo zásady použitia dôverných štatistických údajov len na štatistické účely predstavuje aj jednoznačný súhlas štatistickej jednotky s ich použitím na iné účely.

V zmysle čl. 20 ods.2 nariadenia dôverné údaje získané výhradne na tvorbu európskej štatistiky používajú národne štatistické úrady a iné vnútroštátne orgány a Komisia (Eurostat) výlučne na štatistické účely s výnimkou prípadov, keď dá štatistická jednotka jednoznačný súhlas na ich použitie na iné účely.

Národné štatistické úrady a iné vnútroštátne orgány a Komisia (Eurostat) môžu šíriť štatistické výsledky, ktoré by mohli umožniť identifikáciu štatistickej jednotky, v týchto výnimočných prípadoch:

- ak sú osobitné podmienky a spôsoby stanovené právnym aktom Európskeho parlamentu a Rady prijatým v súlade s článkom 251 zmluvy a štatistické výsledky sa upravujú tak, aby ich šírením nebola dotknutá štatistická dôvernosť kedykoľvek o to požiada štatistická jednotka, alebo
- ak štatistická jednotka jednoznačne súhlasila so zverejnením údajov.

Osobitným prípadom poskytovania dôverných štatistických údajov je ich poskytnutie na vedecké účely. Prístup k dôverným údajom, ktoré umožňujú len nepriamu identifikáciu štatistických jednotiek, môže v súlade s článkom 23 nariadenia poskytnúť Komisia (Eurostat) alebo národné štatistické úrady, alebo iné vnútroštátne orgány v rámci svojich príslušných oblastí pôsobnosti výskumným pracovníkom, ktorí na vedecké účely vykonávajú štatistické analýzy. Ak sa údaje zasielajú Komisii

Winicm s, r, o,
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
3(5 861 243
DIČ:
2022739532
1ČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@winton.sk

Wtb:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

zabránenie a sankcionovanie akýchkoľvek porušení štatistickej dôvernosti. Stanovené sankcie musia byť účinné, primerané a odrádzajúce, (či. 26 nariadenia)

Vzhľadom k uvedenému v záujme zabezpečenia ochrany dôverných štatistických údajov Nariadenie o európskej štatistike zakazuje poskytovanie a používanie dôverných štatistických údajov na účely, ktoré nie sú výlučne štatistické s určitými výnimkami, ktoré predstavuje: súhlas štatistickej jednotky s použitím dôverného štatistického údaj na iný účel, poskytnutie na vedecké účely, za podmienky, že dôverný štatistický údaj umožní iba nepriamo identifikáciu štatistickej jednotky.

2.3 OSOBITNÉ KATEGÓRIE CHRÁNENÝCH ÚDAJOV

Aktuálna právna úprava z pohľadu nakladania s údajmi podrobne reguluje nakladanie s osobitne chránenými údajmi ako sú utajované skutočnosti, osobné údaje alebo dôverné štatistické údaje. Big Data môžu obsahovať i údaje uvedeného druhu, najmä čo sa týka osobných údajov.

Pri získavaní údajov je potrebné rešpektovať i ustanovenia osobitných predpisov o dodržiavaní štátneho, služobného, bankového a daňového tajomstva ako aj ďalšie právne alebo profesijné záväzné povinnosti mlčanlivosti. Osobitnej ochrane podľa predpisov obchodného práva podliehajú informácie predstavujúce obchodné tajomstvo.

Okrem ochrany osobných údajov a utajovaných skutočností, je právna úprava ochrany ďalších špecifických informácií rozdelená do celého radu osobitných právnych predpisov upravujúcich oblasti práva, s ktorými údaje súvisia. Poradca považoval za dôležité sa aspoň stručne vyjadriť k spomenutým skupinám osobitne chránených údajov a uviesť aspoň základné právne predpisy na úrovni zákonov, ktoré vo všeobecnosti regulujú nakladanie s týmito špecifickými informáciami, ako sú:

zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „Občiansky zákonník“) v súvislosti s právami na ochranu osobnosti Obchodný zákonník znamená zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „Obchodný zákonník“) v súvislosti s ochranou obchodného tajomstva

zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o bankách“) v súvislosti s bankovým tajomstvom

Wimon s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 86 1 243
DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK
2022739532

Tel.:
+421-905-427-618

Fajt:
+421-2-322-012-40

E-mail:
winton@wimon.sk

Web: www.wimon.sk

DÔVERNÉ

Ochrana osobných údajov, ktorým sa Poradca venuje aj v samostatnej časti tejto Analýzy v spojitosti s dôvernými štatistickými údajmi, je upravená v samostatnom právnom predpise Zákone o ochrane osobných údajov. Samostatný zákon bol prijatý aj ohľadom ochrany utajovaných skutočností - zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o ochrane utajovaných skutočností“).

Najzávažnejšie zásahy resp. porušenia ochrany údajov sú sankcionované právnymi normami správneho práva ako správne delikty upravené zväčša osobitnými predpismi; v prípade konania s vyšším stupňom spoločenskej nebezpečnosti aj ako trestné činy postihované podľa predpisov trestného práva - zákon č. 300/2005 Z.z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“).

Záverom tejto časti Analýzy Poradca považoval za potrebné posúdiť nakoľko Big Data ako potenciálny zdroj informácií podliehajú osobitnej

W imoii s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.svinton.sk

5.4.1 Osobné údaje

Najväčšia pozornosť sa z hľadiska rozsahu normatívnej regulácie venuje práve osobným údajom. Okrem uvádzaného Zákona o ochrane osobných údajov sú určité pravidlá, čo sa týka ich ochrany obsiahnuté i v ďalších predpisoch z oblasti súkromného i verejného práva vrátane práva trestného.

Základný predpoklad pre ochranu jednotlivcov pred zneužívaním údajov o ich osobe predstavuje Ústava Slovenskej republiky uverejnená v zbierke zákonov pod č. 460/1992 (ďalej len „Ústava SR“).

V zmysle čl. 19 ods. 3 Ústavy SR *“každý má právo na ochranu pred neoprávneným zhromažďovaním, ukladovaním alebo iným porušením údajov o mŕ osebe”*.

Tento článok bol prevzatý z Listiny základných práv a slobôd (článok 10 listiny), ktorá bola do nášho právneho poriadku prevzatá ešte v roku 1991 ústavným zákonom č. 23/1991 Zb. z 9. januára 1991, ktorým sa uvádza LISTINA ZÁKLADNÝCH PRÁV A SLOBÔD ako ústavný zákon Federálneho zhromaždenia Českej a Slovenskej Federatívnej Republiky.

Vychádzajúc z judikatúry Ústavného súdu Slovenskej republiky ústavné

DÔVERNÉ

však majú štátne orgány oprávnenie len za predpokladu, že takýto zásah možno považovať za oprávnený v zmysle či. 19 ods. 3 Ústavy SR.

Pod neoprávneným zhromažďovaním osobných údajov možno rozumieť:

- konanie štátneho orgánu a samosprávneho orgánu verejnej moci, ktorý naň nie je zákonom oprávnený,
- konanie síce oprávneného štátneho orgánu a samosprávneho orgánu verejnej moci, ale takým spôsobom, ktorý zákon neupravuje,
- konanie orgánu, ktorý na to nie je zákonom oprávnený a zhromažďuje osobné údaje zákonom neupraveným spôsobom.

Práva späté s ochranou osobnosti zakotvené v Ústave Slovenskej republiky sú ďalej chránené prostredníctvom právnych noriem nižšej právnej sily z rôznych odvetví práva. Jedná sa najmä o normy občianskeho práva, správneho práva, pracovného práva, trestného práva a ďalších právnych odvetví.

Neoprávnené nakladanie s osobnými údajmi sa považuje za tak závažný zásah do práv jednotlivca, že je postihnutelné podľa ustanovení trestného práva ako trestný čin, ktorého skutková podstata je upravená v § 374 Trestného zákona (trestný čin neoprávneného nakladania s osobnými údajmi).

V zmysle ustanovenia §374 Trestného zákona kto neoprávnene poskytne, sprístupní alebo zverejní

- a) osobné údaje o inom zhromaždené v súvislosti s výkonom verejnej moci alebo uplatňovaním ústavných práv osoby, alebo
- b) osobné údaje o inom získané v súvislosti s výkonom svojho povolania, zamestnania alebo funkcie

a tým poruší všeobecne záväzným právnym predpisom ustanovenú povinnosť, potrestá sa odňatím slobody až na jeden rok.

Odňatím slobody až na dva roky sa páchatel' potrestá, ak spácha čin uvedený v vyššie

- a) a spôsobí ním vážnu ujmu na právach dotknutej osoby,
- b) verejne, alebo
- c) závažnejším spôsobom konania.

Porušenie podmienok ochrany osobných údajov je na úrovni správneho deliktu sankcionované zo strany Úradu na ochranu osobných údajov. Skutkové podstaty správnych deliktov, postup úradu i výšku sankcií upravuje Zákon o ochrane osobných údajov so subsidiárnym použitím

Winton s, r. o.
Mostová 2
811 02
Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 143 DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-618

k'ax:
+421-2-322-012-40

E-mail:
wiiuot@winton.sk

Web;
www.wiiuon.sk

DÔVERNÉ

celkového svetového ročného obratu za predchádzajúci účtovný rok, podľa toho, ktorá suma je vyššia¹⁸.

Ochrana osobných údajov je zabezpečovaná nielen vnútroštátnymi predpismi, ale aj medzinárodnými dohovormi a právom Európskej únie.

V zmysle Nariadenia GDPR zásady ochrany údajov by sa mali vzťahovať na všetky informácie týkajúce sa identifikovanej alebo identifikovateľnej fyzickej osoby. Osobné údaje, ktoré boli pseudonymizované a ktoré by sa mohli použitím dodatočných informácií priradiť fyzickej osobe, by sa mali považovať za informácie o identifikovateľnej fyzickej osobe. Nariadenie vyžaduje, aby sa na posúdenie skutočnosti, či je fyzická osoba identifikovateľná, brali do úvahy všetky prostriedky, pri ktorých existuje primeraná pravdepodobnosť, že ich prevádzkovateľ alebo akákoľvek iná osoba využije, napríklad osobitným výberom, na priamu alebo nepriamu identifikáciu fyzickej osoby. Na účely zistenia, či je primerane pravdepodobné, že sa prostriedky použijú na identifikáciu fyzickej osoby, je pritom potrebné zohľadniť všetky objektívne faktory, ako sú náklady a čas potrebný na identifikáciu so zreteľom na technológiu dostupnú v čase spracúvania, ako aj na technologický vývoj.¹⁹

Nariadenie GDPR je aplikovateľné aj v prípade, ak sa osobné údaje spracúvajú na štatistické účely, pričom ďalšou legislatívou (právom EÚ alebo právom členského štátu) by sa v medziach tohto nariadenia mal stanoviť: štatistický obsah, kontrola prístupu,

špecifikácie pre spracúvanie osobných údajov na štatistické účely
a
vhodné opatrenia na ochranu práv a slobôd dotknutej osoby a na zabezpečenie
dôvernosti štatistických údajov²⁰.

Štatistické účely podľa nariadenia znamenajú akékoľvek operácie získavania a spracúvania osobných údajov potrebné na štatistické zisťovanie alebo tvorbu štatistických výsledkov. Tieto štatistické výsledky sa môžu ďalej využívať na rôzne účely vrátane na účely vedeckého výskumu. Štatistický účel znamená, že výsledky spracúvania na štatistické účely nie sú osobnými údajmi, ale agregovanými údajmi, a že sa výsledok spracovania alebo osobné údaje nepoužijú na vykonanie

Winron s. r. o.
Mostová 2 8 U
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243 DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2*322-
012-40

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

¹⁸ V prípade porušenia povinností podľa § 104 ods. 2 a ods. 3 Zákona o

¹⁹ Bod 26 odôvodnenia Nariadenia GDPR

²⁰ Bod 162 odôvodnenia Nariadenia GDPR

DÔVERNÉ

Na spracúvanie na štatistické účely ako aj účely archivácie vo verejnom záujme a na účely vedeckého alebo historického výskumu sa v súlade s čl. 89 ods. 1 nariadenia vzťahujú primerané záruky pre práva a slobody dotknutej osoby. Uvedenými zárukami sa zaistí zavedenie technických a organizačných opatrení najmä s cieľom zabezpečiť dodržiavanie zásady minimalizácie údajov. Uvedené opatrenia môžu zahŕňať pseudonymizáciu, pokiaľ sa týmto spôsobom môžu dosiahnuť uvedené účely. Keď sa uvedené účely môžu dosiahnuť ďalším spracúvaním, ktoré neumožňuje alebo už ďalej neumožňuje identifikovať dotknutú osobu, použije sa na dosiahnutie uvedených účelov daný spôsob.

Zároveň Nariadenie GDPR umožňuje, aby sa v práve EÚ alebo v práve členského štátu v prípade, keď sa osobné údaje spracúvajú na štatistické účely (alebo účely vedeckého alebo historického výskumu), stanovili odchýlky z práv uvedených v článkoch 15, 16, 18 a 21 nariadenia, pričom sa dodržia podmienky a záruky uvedené v odseku 1 dotknutého vyššie, pokiaľ takéto práva pravdepodobne znemožnia alebo závažným spôsobom sťažujú dosiahnuť osobitných účelov, a takéto odchýlky sú nevyhnutné na dosiahnutie uvedených účelov (v našom prípade Štatistického účelu).

Ak takéto spracúvanie slúži súčasne aj na iný účel, odchýlky sa vzťahujú iba na spracúvanie na účely osobitne uvedené v čl. 89 nariadenia, tj. na účely archivácie vo verejnom záujme, na účely vedeckého alebo historického výskumu a na štatistické účely.

Ďalšie spracúvanie osobných údajov na štatistické účely ako aj účely archivácie vo verejnom záujme a na účely vedeckého alebo historického výskumu možno v zmysle nariadenia vykonať, keď prevádzkovateľ posúdil možnosti splniť tieto účely takým spracúvaním osobných údajov, ktoré neumožňuje alebo už ďalej neumožňuje identifikovať dotknuté osoby, za podmienky, že existujú primerané záruky (napríklad pseudonymizácia osobných údajov).

Pseudonymizácia v zmysle nariadenia znamená spracúvanie osobných údajov takým spôsobom, aby osobné údaje už nebolo možné priradiť konkrétnej dotknutej osobe bez použitia dodatočných informácií, pokiaľ sa takéto dodatočné informácie uchovávajú oddelene a vzťahujú sa na ne technické a organizačné opatrenia s cieľom zabezpečiť, aby osobné údaje neboli priradené identifikovanej alebo identifikovateľnej fyzickej osobe.

Členské štáty by mali ustanoviť primerané záruky pre spracúvanie osobných údajov na tieto osobitné účely. Nariadenie tiež predpokladá, že

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861 243 DIČ:
2022739532 IČ
DIH:
SK 2022739532

Td.:
+421-905*427-
618

Fax:

+421-2-322-

012-00 E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

Wimon s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36861 243 DIČ:
2022739532
IČDIH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-012-
40

E-mail:
winton@wintnn.sk

Web:
www.winton.sk

s technickými a organizačnými opatreniami, ktorých cieľom je minimalizovať spracúvanie osobných údajov podľa zásad proporcionality a

5.4.2 Ďalšie osobitne chránené údaje

Osobitnej ochrane okrem osobných údajov, ktoré predstavujú najširšiu a najbežnejšiu sa vyskytujúcu skupinu, podliehajú aj údaje chránené z titulu (i) ochrany osobnosti, (ii) obchodného tajomstva, (iii) daňového tajomstva, (iv) bankového tajomstva, (v) utajovaný skutočností a (iv) autorského práva

(i) Právo na ochranu osobnosti

Občiansky zákonník upravuje v § 11 a nasl. právo na ochranu osobnosti (osobnostné právo)²². Predmetom ochrany podľa tohto zákonného ustanovenia sú jednotlivé zložky osobnosti, medzi ktoré okrem iného patrí i ochrana mena, ochrana podoby fyzickej osoby alebo prejavov osobnej povahy, kam patria prejavy osobnosti zachytené na určitom hmotnom substráte (napr. písomnosti), zvukové a obrazové záznamy alebo iné prejavy osobnej povahy. Zákon vytvára predpoklady ochrany osobnosti pred neoprávnenými zásahmi spôsobilými vyvolať ohrozenie alebo narušenie uvedených chránených práv vo vzťahu k osobnosti fyzickej osoby.

V prípade neoprávneného zásahu do práva na ochranu osobnosti má dotknutá fyzická osoba v zmysle zákona právo domáhať sa, aby sa upustilo od neoprávnených zásahov do jej práv, aby sa odstránili následky týchto zásahov a na primeranú zodpovednosť. Pokiaľ by sa nedalo

(ii) Obchodné tajomstvo

Obchodný zákonník garantuje právnu ochranu majiteľovi obchodného tajomstva proti porušeniu alebo ohrozeniu jeho práva na obchodné tajomstvo.

V zmysle § 20 ods. 1 Obchodného zákonníka obchodné tajomstvo tvoria

²¹ Bod 156 odôvodnenia Nariadenia GDPR

²² V zmysle § 11 Občianskeho zákonníka fyzická osoba má právo na ochranu svojej osobnosti, najmä života a zdravia, občianskej cti a ľudskej dôstojnosti, ako aj súkromia, svojho mena a prejavov osobnej povahy.

DÔVERNÉ

Wimon s, r, o.
Mostová 2 H
Í1 02 Bratislava
a Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK 2022739532

Teľ:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
n.sk

VLbr
n.sk

aspoň potenciálnu materiálnu alebo nemateriálnu hodnotu, nie sú v prislúňých Ob.chQdnýdi kruhoch bežne dostupné, majú byť podľa vôle majiteľa obchodného tajomstva utajené a majiteľ obchodného tajomstva zodpovedajúcim spôsobom ich utajenie zabezpečuje.

Majiteľ obchodného tajomstva, tj. fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá oprávnene nakladá s obchodným tajomstvom, ktoré sa vzťahuje na podnik prevádzkovaný touto osobou, má v zmysle § 18 Obchodného zákonníka výlučné právo, ak osobitný zákon neustanovuje niečo iné, s týmto tajomstvom nakladať, najmä udeliť povolenie tretej osobe na jeho využitie a určiť podmienky takého využitia.

Príkladom na poskytnutie zákonnej ochrany tomuto druhu údajov je že

(iii) Daňové tajomstvo

Osobitná skupina informácií je chránená podľa predpisov daňového práva ako daňové tajomstvo.

Daňovým tajomstvom sa v zmysle § 11 ods. 1 Daňového poriadku rozumie akákoľvek informácia o daňovom subjekte, ktorá sa získa pri správe daní. Za daňové tajomstvo sa nepovažuje informácia, ktorá bola alebo je verejne prístupná, a informácia o tom, ä prebieha alebo prebiehala daňová kontrola alebo daňové exekučné konanie.

Daňové tajomstvo je povinný zachovávať každý, kto sa ho dozvedel, a môže byť použité len na plnenie úloh podľa tohto zákona, osobitných predpisov alebo medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika

(iv) Bankové tajomstvo

V zmysle § 91 ods. 1 Zákona o bankách predmetom bankového tajomstva sú všetky informácie a doklady o záležitostiach týkajúcich sa klienta banky alebo klienta pobočky zahraničnej banky, ktoré nie sú verejne prístupné, najmä informácie o obchodoch, stavoch na účtoch a stavoch vkladov. Tieto informácie sú banka a pobočka zahraničnej banky povinné utajovať a chrániť pred vyzradením, zneužitím, poškodením, zničením, stratou alebo odcudzením. Informácie a doklady o záležitostiach, ktoré sú chránené bankovým tajomstvom, banka a pobočka zahraničnej banky môžu poskytnúť tretím osobám len s predchádzajúcim písomným súhlasom dotknutého klienta alebo na jeho písomný pokyn na účely a za ďalších podmienok uvedených v tomto súhlase alebo pokyne, ak Zákon o bankách neustanovuje inak.

DÔVERNÉ

banky, meno a priezvisko klienta a informácie podľa osobitného predpisu (zákona č. 492/2009 Z. z. o platobných službách a o zmene a doplnení

(v) Utajované skutočnosti

Podmienky na ochranu utajovaných skutočností, práva a povinnosti právnických osôb a fyzických osôb pri tejto ochrane, a zodpovednosť za porušenie povinností pri ich ochrane upravuje samostatný predpis Zákon o ochrane utajovaných.

Utajovanou skutočnosťou je v zmysle legálnej definície obsiahnutej v Zákone o ochrane utajovaných skutočností informácia alebo vec určená pôvodcom utajovanej skutočnosti, ktorú vzhľadom na záujem Slovenskej republiky treba chrániť pred neoprávnenou manipuláciou, a to vyzradením, zneužitím, poškodením, neoprávneným rozmnožením, zničením, stratou alebo odcudzením. Utajované skutočnosti môžu vznikať len v oblastiach, ktoré ustanoví vláda Slovenskej republiky svojím nariadením.

Za informáciu, ktorá môže byť utajovanou skutočnosťou, sa v zmysle zákona považuje:

obsah písomnosti, nákresu, výkresu, mapy, fotografie, grafu alebo iného záznamu, obsah ústneho vyjadrenia, obsah elektrického, elektromagnetického, elektronického alebo iného fyzikálneho transportného média,

V zmysle zákona môže byť ako utajovaná skutočnosť chránená i vec ako hmotný nosič so záznamom informácií, výrobok, zariadenie alebo nehnuteľnosť.

Utajovaná skutočnosť musí byť chránená pred nepovolanou osobou a cudzou mocou spôsobom ustanoveným v Zákone o ochrane utajovaných

(vi) Ochrana podľa autorského práva

Z hľadiska možností a obmedzení v prístupe k Big Data sa Poradca venoval i posúdeniu ochrany zdroja týchto údajov z pohľadu práva duševného vlastníctva.

V zmysle vyššie uvedeného obsahu pojmu Big Data, ako je zaužívaný v praxi, možno identifikovať určité podobnosti medzi Big Data a databázami údajov, ktoré sú čiastočne právnym regulované z hľadiska práva duševného

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČ DPH:
SK
2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
wiinon@winton.sk

Web:
-

DÔVERNÉ

V zmysle § 130 ods. 1 Autorského zákona databázou je „súbor navzájom nezávislých diel, údajov alebo iných navzájom nezávislých materiálov systematicky alebo metodicky usporiadaných a jednotlivo prístupných elektronickými alebo inými prostriedkami bez ohľadu najomnejšieho vyjadrenia“.

Práva k databáze upravuje štvrtá časť Autorského zákona §§130 až 140 ako:

- autorské právo k databáze²³ podľa §131 a nasl. použiť databázu a právo udeliť súhlas na jej použitie nasledovnými spôsobmi:
 - vyhotovením rozmnoženiny databázy,
 - spracovaním databázy,
 - verejným rozširovaním originálu databázy alebo rozmnoženiny databázy, a to prevodom vlastníckeho práva, nájmom alebo vypožičaním,
 - technickým predvedením databázy,
 - verejným prenosom databázy (nezahrňa vysielanie a retransmisiiu).
- osobitné právo zhotoviteľa k databáze²⁴ podľa § 135 a nasl. použiť databázu a právo udeliť súhlas na extrakciu alebo reudlizáciu obsahu databázy t.j.:
 - vyhotovenie rozmnoženiny databázy prenesením celého obsahu databázy alebo jej podstatnej časti na iný nosič (extrakcia databázy).
 - * uvedenie celého obsahu databázy alebo jej podstatnej časti na verejnosť vrátane rozširovania jej rozmnoženín prevodom vlastníckeho práva a nájmom(reutilizácia databázy).

Práva k databáze sú chránené pred neoprávneným zásahom aj

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK
2022739532

Tel.;
+421-905-427-
618

Fax:

+421-2-322-

012-40 L mail:
winton@winton.sk

18/11/11

²³ Ak je spôsob výberu alebo usporiadanie obsahu databázy výsledkom tvorivej duševnej činnosti autora, vzťahuje sa na túto databázu a jej autora primerane druhá časť tohto zákona, ak z § 132 až 140 nevyplýva inak: databázou je najmä zborník, noviny, časopis, encyklopédia, antológia, pásmo alebo výstava. (§131

²⁴ Ak databáza vykazuje kvalitatívne alebo kvantitatívne podstatný vklad do získania, overenia alebo predvedenia jej obsahu, má zhotoviteľ databázy výhradné právo databázu použiť a udeliť súhlas na extrakciu alebo reutilizáciu celého obsahu databázy alebo jej kvalitatívne alebo kvantitatívne podstatnej časti. (§ 135

²⁵ V zmysle § 283 ods. 1 Trestného zákona kto neoprávnene zasiahne do zákonom chránených práv k dielu, umeleckému výkonu, zvukovému záznamu alebo zvukovo-obrazovému záznamu, rozhlasovému vysielaniu alebo televíznemu

DÔVERNÉ

Autorské práva autorovi databázy zákon priznáva v prípade, ak je spôsob výberu alebo usporiadanie obsahu databázy výsledkom tvorivej duševnej činnosti autora. V takom prípade sa na túto databázu a jej autora primerane vzťahuje druhá časť zákona upravujúca autorské práva, ak z ^ 132 až 140 nevyplýva niečo iné. Osobitné právo k databáze podľa § 135 Autorského zákona patri zhotoviteľovi databázy, ak databáza vykazuje kvalitatívne alebo kvantitatívne podstatný vklad do získania, overenia alebo predvedenia jej obsahu.

Nakolko Big Data by mali predstavovať masu zväčša neštruktúrovaných a neusporiadaných dát, ako také by nepodliehali ochrane podľa autorského práva, čo sa týka práv prislúchajúcich autorom databáz resp. ich zhotoviteľom podľa Autorského zákona. Ochranu práv duševného vlastníctva však treba mať namysli aj z toho hľadiska, že súčasťou údajov Big Data teoreticky môžu byť i také skupiny údajov, ktoré podliehajú

Winton s. r. o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861241 DIČ:
2022739532
IČDIH;
SK 2022739532

Tel.:

+421-905-427-

618 F.u.
+421-2-322-
012-40

E-mail:
wiiuon@winton.sk

Web:
www.winton.sk

5.5 VYUŽITIE BIG DATA V ČESKEJ REPUBLIKE

Poradca sa v rámci analýzy dostupných zdrojov nad rámec zadania okrajovo zaoberal využitím Big Data na účely štátnej štatistiky v Českej republike.

Legislatívne prostredie v Českej republike má v porovnaní s inými krajinami najbližšie k slovenskému právnemu poriadku. V Českej republike prebiehal v roku 2018 projekt, v rámci ktorého Český štatistický úrad spracovával dáta od niekoľkých obchodných reťazcov za účelom zisťovania spotrebiteľských cien. Projekt bol prezentovaný ako pilotný projekt využitia Big Data Českým štatistickým úradom. Ako bolo publikované v médiách²⁶ ochrana dát mala byť zo strany úradu zabezpečená tým, že sa s údajmi nakladalo v režime dôverných údajov.

Získavanie dát bolo postavené na princípe spolupráce. Ako výhoda takejto formy získania informácií z pohľadu súkromnej sféry bola prezentovaná skutočnosť, že partneri neboli zaťaženi povinnosťami vyplňovania dotazníkov ako pri zisťovaní údajov tradičným spôsobom. Zároveň údaje získané v rámci projektu mali z ich pohľadu aj ďalšie využitie napr. na meranie objemu tržieb a podobne. Cieľom Českého štatistického úradu

²⁶ https://www.tyden.cz/rubriky/byznys/cesko/csu-chce-od-pristiho-roku-vyuzit-Data-primo-ze-systemu-obchodniku_475514.html
<https://www.svctchytre.cz/a/iyzEB/cesby-statisticky-urad-zahazuje-dotazniky->

DÔVERNÉ

ruchu, údaje z družíc na monitorovanie poľnohospodárskej plochy alebo údaje o spotrebe energií z automatických meračov.

Podľa vyjadrení predsedu Českého statistického úradu má úrad záujem zadal' využívať dáta na účely vlastných analýz, ale v budúcnosť nevyklučuje aj ich poskytnutie odbornej verejnosti.

V Českej republike sa uvažuje o vytvorení tzv. „Safe centra“, ktoré by akademikom umožnilo prístup k mikroúdajom na účely analýz. Dáta by boli uložené v doúde Českého statistického úradu a záujemd by mohli vykonávať analýzy na diaľku. Podmienkou ďalšieho využitia získaných údajov, resp. poskytovania celých dátových súborov, je i v podmienkach Českej republiky vyriešenie problémov s ochranou osobných údajov a anonimizádou dát.

V prípade Českej republiky v opísanom pilotnom projekte išlo o spoluprácu na získaní údajov označovaných ako Big Data medzi Českým statistickým úradom a vybranými subjektmi súkromného sektora, ktorí sa podieľali na zbere údajov. Podrobnejšie informácie o podmienkach realizácie projektu nemal Poradca k dispozícii. Pravdepodobne sa však jednalo projekt, do ktorého obchodné reťazce vstúpili dobrovoľne na základe dohody s Českým statistickým úradom.

Český zákon č. 89/1995 Sb. o štátni štatistické službe v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon ČR o štatistickej službe“) obdobne ako slovenský neobsahuje osobitnú úpravu nakladania s Big Data.

V Českej republike sa rovnako získavajú údaje na štatistické účely štatistickým zisťovaním a z administratívnych zdrojov a informačných systémov. Okrem uvedeného však Zákon ČR o štatistickej službe upravuje v ustanovení § 11 aj tzv. „štatistické zisťovanie bez spravodajskej povinnosti“.

V zmysle uvedeného ustanovenia sa jedná o iné štatistické zisťovania než tie, ktoré sú vedené v programe štatistických zisťovaní ktorý je v podmienkach Českej republiky upravený obdobne ako v SR. Zákon uvádza, že takéto zisťovania mimo programu môžu byť vykonané len bez spravodajskej povinnosti na základe dobrovoľného poskytovania individuálnych údajov.²⁷ Predmetné ustanovenie predstavuje právny

²⁷ Ustanovenie § 11 Zákon ČR o štatistickej službe „Štatistická zjišťování bez zpravodajské povinnosti“: *Jiná Štatistická vjUřavání ne* ta, kttrá jsou uvedená v programu Štatistických sjiřřování, mohou být prováděna jen bes*

Wiiuon s, r, o.
Mostová 2 S11
02 Bratislava j
Slovakia
IČO:
36 861 243 DIČ:
2022739532 IČ
DPH:
SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

E-mail:
[winton@winron.s
k](mailto:winton@winron.sk)

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

údaje“. Štatistickým zisťovaním sa podľa českej právnej úpravy rozumie získavanie týchto individuálnych údajov od spravodajských jednotiek na štatistické účely podľa Zákona ČR o štatistickej službe.

V zmysle informácií poskytnutých zo strany ŠUSR obdobné projekty založené na použití skenera cien využíva aj Štatistický úrad SR napr. na účely sledovania spotrebiteľských cien v obchode. Množstvo údajov takto získaných je síce veľké, avšak nespĺňa všetky znaky charakteristické pre tzv. Big Data. Štatistický úrad SR má v tomto smere záujem využívať Big Data v oveľa širšom kontexte.

Podľa informácií poskytnutých zo strany úradu pokročilejšie využívajú Big Data na účely štátnej štatistiky napríklad v Slovinsku, Poľsku alebo Holandsku. Pred tým, ako sa pristúpi k návrhu konkrétnej právnej úpravy, ktorá by predstavovala podklad pre využívanie Big Data v podmienkach Slovenskej republiky, pretom odporúčame klientovi v spolupráci s príslušnými partnerskými úradmi či organizáciami v daných krajinách konzultovať úpravy legislatívy, ktoré bolo potrebné v rámci ich právneho systému prijať v súvislosti s Big Data.

Napriek tomu, že každý štát má vlastnú legislatívu, čo sa týka nie len základného predpisu o štátnej štatistike ale aj ďalších súvisiacich právnych noriem, v podmienkach európskeho priestoru pod vplyvom práva Európskej únie platia všeobecné zásady dané Nariadením o

Winton s. r.
o. Mostová 2
811 02
Bratislava

IČO:
36861243
DIČ:
2022739532 IČ
DI'H:
SK
2022739532

Tel.:
+421-

Fax:
+421 -2-
322*012*40

E-mail:
winton@winton.sk

Web:
www.winton.sk

DÔVERNÉ

Winton s, r, o.
Mostová 2 811
02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861243
DIČ:
2022739532
IČDI'H:
SK
2022739532

Tel
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

F-mail:
wimon@winton.sk

Web:
www.winton.sk

6. ZÁVERY A ODPORÚČANIA

- > **Pojem Big Data aktuálne nie je právne definovaný. Vo všeobecnosti sa pojem Big Data používa na označenie obrovského množstvo rôznorodých dát získavaných s vysokou rýchlosťou z veľkého množstva rôznych zdrojov. Big Data predstavujú špecifický zdroj informácií vyžadujúci osobitný prístup, čo sa týka získavania a spracovania dát. Aktuálny vývoj vo svete poukazuje na veľký potenciál ich využitia tak súkromnej ako aj verejnej sfére. Predpokladá sa, že využitie Big Data v oblasti štátnej štatistiky by mohlo zásadným spôsobom ovplyvniť kvalitu štatistických výstupov.**
- > **Legislatívne prostredie môže predstavovať závažnú prekážku využitia Big Data, a to z pohľadu jednak existujúcej legislatívy, ktorá by mohla komplikovať využitie Big Data štatistickým úradom SR, ako aj z hľadiska neexistujúcej resp. chýbajúcej potrebnej legislatívy, ktorá by upravila právomoci a kompetencie Štatistického úradu SR a určila postup a pravidlá využívania Big Data vo verejnej sfére.**
- > **V zmysle aktuálne platného a účinného Zákona o štátnej štatistike Štatistický úrad SR získava štatistické údaje nasledovnými postupmi:**
 - * **štatistickým zisťovaním alebo**
 - * **z administratívnych zdrojov.**
- > **Získavanie údajov štatistickým zisťovaním je založené na vyžiadaní presne definovanej skupiny dát, ktoré spravodajská jednotka úradu poskytne vyplnením a odoslaním predpísaného formulára na tento účel vytvoreného úradom. Rozsah štatistického zisťovania je vopred upravený v programe štátnych štatistických zisťovaní. Spravodajské jednotky sú v zmysle Zákona o štátnej štatistike zaviazané povinne poskytnúť údaje požadované štátnym štatistickým zisťovaním uvedeným v programe, a to bezodplatne. Takýto proces by pravdepodobne nezodpovedal požiadavkám na získavanie údajov zo zdrojov typu Big Data.**
- > **Zákon o štátnej štatistike pri využívaní údajov z administratívnych zdrojov výslovne vymedzuje orgány povinné poskytovať údaje z ich zdrojov, najmä z registrov,**

DÔVERNÉ

Winron s. r. o.
Mostová 2 j 811
02 Bratislava
Slovakia

i IČO: i 36

861 243

DIČ:

2022739532

IČDI'H:

SK 2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

Fax:
+421-2-322-
012-40

k-inail:
[winton@winton](mailto:winton@winton.sk)
.sk

Web;
www.winton.sk

získané by nespĺňali definičné znaky štatistických údajov, ktoré sú podkladom pre získavanie štatistických informácií podľa Zákona o štátnej štatistike.

- > Na základe vykonanej predbežnej analýzy máme za to, že ani jeden z postupov získavania údajov upravený v Zákone o štátnej štatistike nie je plne aplikovateľný na získavanie Big Data, resp. prístupu k Big Data na účely ich ďalšieho využitia.**

Vzhľadom na charakter údajov Big Data predpokladáme, že bude potrebné osobitne legislatívne upraviť získavanie týchto údajov, t.j. právo Štatistického úradu SR tieto údaje požadovať a povinnosť vlastníkov zdrojov týchto informácií ich úradu poskytnúť. Zároveň bude potrebné legislatívne nastaviť ďalšie podmienky poskytovania týchto údajov ako aj spôsob ich poskytnutia, ktoré by zohľadnili špecifiká konceptu využitia Big Data v podobe, a akej bude prijatý zo strany Štatistického úradu SR.

- > Pri získavaní a spracúvaní údajov je potrebné zohľadniť a dodržať zákonné požiadavky a obmedzenia vo vzťahu k nakladaniu s určitými špecifickými kategóriami údajov.**

Z hľadiska Zákona o štátnej štatistike sa jedná o tzv. dôverné štatistické údaje, ktorých súčasťou sú i osobné údaje. Ochrana osobných údajov zároveň podlieha pravidlám špecifikovaným v osobitnom predpise Zákone o ochrane osobných údajov v spojení s európskou legislatívou, najmä Nariadením GDPR.

Odporúčania:

- ^ Vzhľadom na výsledky predbežnej právnej analýzy predpokladáme, že zásadné využitie konceptu Big Data na účely štátnej štatistiky bude vyžadovať legislatívne zmeny v rozsahu, ktorý bude závisieť od nastavenia spôsobu, účelu a rozsahu, v akom má štatistický úrad SR záujem tieto dáta využívať.**
- r- Rozsah legislatívnych zmien závisí najmä od ustálenia právnej definície Big Data a spôsobu, akým hodlá Štatistický úrad SR s nimi nakladať. Akýmkoľvek zmenám v legislatíve by preto malo**

DÔVERNÉ

súčasťou bude úprava konkrétnych postupov ich využitia ako aj právna definícia Big Data vytvorená v spolupráci s odborníkmi v oblasti IT.

- >* V prvom rade je potrebné vytvoriť právny základ pre využívanie údajov z týchto zdrojov, na základe ktorého by bol Štatistický úrad oprávnený vykonávať činnosti v súvislosti s Big Data (pôsobnosť úradu). V tomto smere považujeme za najúčelnejšie právnu úpravu zahrnúť do Zákona o štátnej štatistike.**

- ^ Vzhľadom na to, že Big Data môžu obsahovať i osobitne chránené údaje, bude potrebné preveriť, či a nakoľko bude prístup k Big Data vyžadovať i zásahy do iných právnych predpisov ako Zákona o štátnej štatistike.**

- r Pred tým, ako sa pristúpi k návrhu konkrétnej právnej úpravy, ktorá by predstavovala podklad pre využívanie Big Data v podmienkach Slovenskej republiky, odporúčame Klientovi v spolupráci s príslušnými partnerskými úradmi či organizáciami**

M*

Wimon s. L o,
Mostová 281
02 Bratislava j
Slovakia

i IČO: i
36
861243
[DIČ:
2022739532
IČDPH:
SK
2022739532

Tel.:
+421-905-427-
618

F+i:

t-mail:
n.sk

Web:
wsvtwinto
n sk

V prípade akýchkoľvek dodatočných otázok sme Vám k dispozícii.

S pozdravom

JUDr.
Bruncková,

Katarína
PhD.

Advokátska kancelária
Mostová 281 02 Bra
IČDPH: SK;
Vol. och. reg. okr.
Slovi.č. 5588;