

indoor

ADVOKÁTSKA KANCELÁRIA LAW FIRAI

DÔVERNÉ

Winron s. r. o.

Istov 2

81102 Bratislava

Slovakia

IČO:

36 861 243

DIČ.

2022739532

I DPH:

5K 2022739532

Tel.:

+4 21-905-427-6118

Fax:

+4 21-2-322-012-40

E-mail:

winron6winton.sk

Web:

www.winton.sk

PRÁVNA ANALÝZA MOŽNOSTI RIEŠENIA PRIESTOROVEJ SITUÁCIE ŠTATISTICKÉHO ÚRADU SLOVENSKEJ REPUBLIKY

18.02.2020

Winton s. r. o.,

Mostová 2

811 02 Bratislava

Slovensko

I. ROZSAH POSUDZOVANIA A ZDROJE

Táto analýza s názvom Právna analýza riešenia priestorovej situácie Štatistického úradu Slovenskej republiky (ďalej len ako „Analýza“) je poskytnutá výlučne pre potreby Štatistického úradu Slovenskej republiky so sídlom Miletičova 3, 824 67 Bratislava, IČO: 00 166 197 ŠÚSR (ďalej len ako „ŠÚSR“ alebo „Klient“) a nesmie sa poskytnúť alebo používať treťou stranou bez predchádzajúceho písomného súhlasu osôb oprávnených konať menom ŠÚ SR a osôb oprávnených konať v mene advokátskej kancelárie Winton s. r. o., so sídlom Mostová 2, 811 02 Bratislava, IČO: 36 861 243, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: s2 Sro, Vložka číslo 55883/ B (ďalej len ako „Winton“ alebo „Poradca“, s výnimkou takého poskytnutia, na ktoré je ŠÚSR povinný v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Čo

s6 sála

Dt:

z029 a

Id DPH:

Tel.:

+421-905-427-618

Výhrada:

Táto Analýza vychádza z platnej a účinnej právnej úpravy, verejne dostupných zdrojov a informácií od ŠÚSR sprístupnených nám v rámci spoločnej komunikácie. Informácie a závery uvedené v tejto Analýze vyjadrujú názor inton a vychádzajú zo skutkového stavu ako bol zistený výlučne na základe informácií poskytnutých Winton v písomnej alebo v ústnej podobe zástupcami ŠÚSR a v stave ako s nimi bol Winton oboznámený ku dňu predloženia tejto Analýzy. Na

Fax:

+421-2-322-012-40

Winton@winton.sk

dokumenty, z ktorých vyplývajú informácie poskytnuté v písomnej podobe referujeme priamo v texte Analýzy. Pokiaľ sme pre získanie informácií použili inf zdroj, v Analýze je to uvedené (ďalej spoločne len ako Zdroje“).

Web:

www.winton.sk

Analýza je založená na predpoklade, že obsah Zdrojov, ktoré sme od ŠÚSR na vypracovanie tejto Analýzy obdržali, je úplný, pravdivý a presný, a že neexistujú žiadne iné relevantné dokumenty, ktoré sa týkajú záležitosti, ktoré sme preskúmali.

Analýza sa zaoberá predloženými dokumentmi výlučne v zadanom rozsahu a v prípade zistenia nových dodatočných informácií viažucich sa k danému skutkovému stavu je potrebné uskutočniť dodatočné právne posúdenie.

II. VOD

Predložená Analýza nadväzuje na právne poradenstvo poskytované Poradcom na základe Rámcovej dohody o poskytovaní právnych a legislatívnych služieb zverejnenej dňa 28.02.2019 a účinnej dňa 01.03.2019.

Na základe objednávky zo dňa 13.02.2020 bol Poradca požiadaný o právne posúdenie možnosti uzatvorenia nájomnej zmluvy na užívanie nebytových priestorov, účelom ktorej má byť užívanie priestorov ako sídla ŠÚSR, t.j. ako administratívnych priestorov (kancelárie a s tým súvisiace priestory určené na skladovanie, ostrahu budovy, rokovania a podobne) v súvislosti s plnením úloh v rámci predmetu činnosti ŠÚSR vyplývajúcich z právneho poriadku Slovenskej republiky a interných riadiacich aktov ŠÚSR, alebo v súvislosti s takýmto predmetom činnosti.

Poradca zo zadania Analýzy rozumie, že ŠÚSR je na území hlavného mesta Bratislava simovaný v 3 nehnuteľnostiach, v budove ústredia na ulici Miletičova 3, budove pracoviska Bratislava na ulici Hanulova 5/C, v budove Inštitútu informatiky a štatistiky na ulici Leškova 16 a ŠÚSR je zároveň správcom národnej kultúrnej pamiatky v obci Klátova Nová Ves: Kaštieľ s parkom -

Školiace stredisko ŠÚSR v Klátovej Novej Vsi. Budova ústredia ŠÚSR bola postavená v rokoch 1969-1970. Za posledných 50 rokov svojej existencie a prevádzky budova neprešla žiadnou rekonštrukciou. Lokálne opravy a úpravy sú iba sanáciou stále sa zhoršujúceho technického stavu objektu. Súčasný havarijný stav technických častí objektu (obvodový plášť, výplňové konštrukcie, rozvody inžinierskych siet) ako aj zásadný rozpor v požiarnebezpečnostnej charakteristike objektu s legislatívou v oblasti BOZP a OPP dokumentuje znalecký posudok spracovaný znalcom v odbore stavebníctvo, pozemné stavby, Ing. Alexandrom Gronom, CSc., bytom Hrušovská 8913/31 A Bratislava, vypracovaný v mesiaci júl roku 2018 (ďalej len ako „Znalecký posudok“).

Zo Znaleckého posudku vyplýva okrem iného nasledovné:

e súčasný stav riešenia ochrany pred požiarom posudzovaného objektu nespĺňa ani pôvodné (t.

j. z r. 1970) projektové požiadavky na bezpečnú evakuáciu osôb z objektu v prípade požiaru.

Tým nie sú splnené požiadavky na jeho požiaru bezpečnosť;

o stavebné prvky konštrukcií nedosahujú primárnu spoľahlivosť, na zvislej nosnej betónovej konštrukcii sú viditeľné trhliny prebiehajúce v celej výške konštrukcie;

gravitačný kanalizačný systém vnútri budovy je na hranici technickej životnosti;

o defektom v spoľahlivosti objektu je nefungujúce odsávanie vzduchu zo všetkých, inak nevetrateľných priestorov.

Znalec v rámci Znaleckého posudku identifikoval technický stav stavebných konštrukcií centrály ŠÚSR ako havarijný. Ponechanie predmetnej administratívnej budovy ústredia ŠÚSR v prevádzke

bez návrhu riešenia priestorovej situácie by bolo podľa Klienta na základe Znaleckého posudku porušením základných ustanovení zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZBOZP“), nakoľko ako zamestnávateľ je povinný vykonať opatrenia a zabezpečiť prostriedky potrebné na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a na vylúčenie rizík a faktorov podmieňujúcich vznik pracovných úrazov, chorôb z povolania a iných poškodení zdravia z práce jeho zamestnancov. Rovnako v zlom technickom stave sa nachádzajú aj niektoré z ostatných budov v správe ŠÚ SR na Hanulovej ulici, Leškovej ulici a kaštieľ v Klátovej Novej Vsi.

S prihliadnutím na vyššie uvedené skutočnosti a najmä z dôvodu (i) naliehavosti a nevyhnutnosti zabezpečenia bezpečných a vyhovujúcich pracovných podmienok a pracovného prostredia zamestnancov ŠÚSR a (ii) predídania nehospodárnemu nakladaniu s prostriedkami štátneho rozpočtu na prevádzkovanie viacerých samostatných vyššie uvedených budov v správe ŠÚ SR, Klient predložil vláde Slovenskej republiky návrh riešenia priestorovej situácie ŠÚSR (ďalej len „Priestorová situácia“). Klient má však k dispozícii informácie naznačujúce, že vláda Slovenskej republiky sa už v rámci svojho funkčného obdobia Priestorovou situáciou ŠÚSR zaoberať nebude, a to pravdepodobne najmä z rôznych politických dôvodov. Z dôvodu naliehavosti a nevyhnutnosti riešenia Priestorovej situácie však Klient podľa jeho názoru nemôže naďalej odkladať predmetné riešenie a čakať na zloženie novej vlády Slovenskej republiky, ktorá by návrh ŠÚSR prerokoval až v budúcnosti, pričom taký termín prerokovania nie je možné spoľahlivo ani odhadnúť.

S prihliadnutím na vyššie uvedené dôvody, výsledkom právnej Analýzy má byť posúdenie skutočnosti, či riešenie Priestorovej situácie Klientom navrhovaným spôsobom je možné vykonať výlučne so súhlasom vlády Slovenskej republiky na základe jej uznesenia, alebo je možné realizovať ho aj bez predmetného súhlasu. Na tento účel Poradca podrobil právnej analýze

Winton s. r. o.

Mostová 2

811 02 Bratislava

Slovensko

IČO:

36 861 2:3

DIČ:

2022739532

IČ DPH:

SK 2022739532

Tel.:

+ 421-905-427-618

Fax:

+4 21-2-322-012-40

E-mail:

winton@winton.sk

Web:

www.winton.sk

aktuálne platnú úpravu v oblasti správy majetku štátu, rozpočtových pravidiel verejnej správy a dokumenty týkajúce sa Priestorovej situácie predložené Poradcovi zo strany Klienta.

III. PRÁVNÁ ANALÝZA

Pravidlá správy majetku štátu, vzťahujúce sa na Klienta, sú upravené v zákone č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „ZSMŠ“) a rozpočtové pravidlá verejnej správy v zákone č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZRP“).

3.1. Povinnosti a obmedzenia pri riešení Priestorovej situácie vyplývajúce zo ZSMŠ

Podľa § 1 ods. 1 písm. c) ZSMŠ: „Tento ákon upravuje správu majetku vo vlastníctve Slovenskej republiky (ďalej len „majetok štátu“) vo verejnopraspešnej a nepodnikateľskej sfére, ktorú vykonáva správca majetku štátu (ďalej len správca“), a to právnická osoba zriadená osobitným zákonom, ak na základe zákona spravuje majetok štát“

Podľa § 2 ods. 1 ZSMŠ: „Na rely tabta zákona majetkom štátu sú veci vo vlatntctve Slovenskej republiky vrátane finančných prostriedkov, aka aj pohľadávky a iné majetkové práva Slovenskej republiky.“

Podľa § 3 ods. 2 ZSMŠ: „Správca je oprávnený a povinný majetok štátu u ivat na plnenie úloh v rámci predmetu innosti alebo v súvislosti s nt, nakladať s ním podľa tohto zákona, udržiavať ho v riadnom stave, využívať všetky právne prostriedky na jeho ochranu a dbať, aby nedoflo najmä k jeho poškodeniu, strate, neu itiu alebo znenfenin.“

V zmysle vyššie uvedených právnych predpisov sa ustanovenia ZSMŠ v oblasti správy majetku Slovenskej republiky vzťahujú aj na ŠÚ SR, ktorý je povinný ich dodržiavať v súvislosti s majetkom štátu, ktorý bol ŠÚSR zverený do jeho správy, pričom takým majetkom sa rozumejú aj finančné prostriedky. ŠÚSR je pritom v zmysle § 3 ods. 2 ZSMŠ povinný nakladať s majetkom štátu hospodárne.

Podľa § 8c ods. 1 ZSMŠ: „Na platnosť nakladania s majetkom štátu je v prípadoch ustanoverých tjmtó zrikonom potrebný súhlas ministerstva financit alebo zriadovateľa.“

V zmysle vyššie citovaného ustanovenia § 8c ods. 1 ZSMŠ sa na platnosť istých, zákonom predpokladaných právnych úkonov vykonaných pri správe majetku štátu vyžaduje súhlas ministerstva financií SR alebo zriadovateľa správcu majetku štátu.

ZSMŠ vo svojich ustanoveniach upravuje rôzne povinnosti správcu majetku štátu najmä vo vzťahu k nakladaniu s prebytočným hnutelným a nehnuteľným majetkom štátu, k prevodu správy majetku štátu medzi rôznymi správcami majetku štátu, k prevodu vlastníctva majetku štátu na tretie osoby a k nájmu a výpožičke majetku štátu, t.j. k právnym úkonom, v rámci ktorých správca prenecháva majetok štátu do užívania inej osobe, a to bezodplatne, alebo odplatne. Podľa § 13 ods. 9 ZSMŠ je na platnosť zmluvy o nájme nehnuteľného majetku štátu potrebný súhlas ministerstva financií SR. ZSMŠ však neupravuje žiadne povinnosti správcu majetku štátu v súvislosti s nájomnou zmluvou, v prípade ktorej správca nevystupuje na strane prenajímateľa, ale na strane nájomcu.

inton s. r. o.

Mostová 2

811 02 Bratislava

Slovakia

IČO:

36 861 243

DIČ:

2022739532

IČ DPH:

SK 2022739532

Tel.:

+421-905-4 27-618

E-mail:

winton@winton.sk

cb:

www.winton.sk

Vinton s. r. o.
Mostová 2
8102 Bratislava
Slovakia

IČO:

36 861 243

DIČ:

2022739532

IC DPH:

sK 2022739532

Tel.:

+4421-905-44 27-618

Z dôvodu, že ŠÚ SR má podľa poskytnutých informácií v úmysle s veľkou pravdepodobnosťou nadobudnúť do nájmu nebytové priestory, ktoré nie sú vo vlastníctve Slovenskej republiky, v spojení so všetkými vyššie uvedenými skutočnosťami, je zrejmé, že z ustanovení ZSMŠ nevyplyvajú žiadne konkrétne povinnosti a obmedzenia vzťahujúce sa na riešenie Priestorovej situácie Klientom navrhovaným spôsobom, okrem predovšetkým všeobecnej povinnosti ŠÚ SR ako správcu majetku štátu užívať zverený majetok štátu na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti ŠÚSR alebo v súvislosti s ním, udržiavať ho v riadnom stave, využívať všetky právne prostriedky na jeho ochranu a dbať, aby nedošlo najmä k jeho poškodeniu, strate, zneužitiu alebo zmenšeniu.

nia Pri torovej

financií Slovenskej republiky, ani žiadny. iný. ohlas lebo potenie

3.2. Povinnosti a obmedzenia pri riešení Priestorovej situácie vyplývajúce zo ZRP

Fax:

+44 21-2-3220 12-40

Podľa § 1 ods. 1 ZRP: „Tento ikon upravuje

a) rozpočet sektora verejnej správy (ďalej len „verejná správa“), osobitne ftátny ro počet, v djom né finančné a s nimi súvisiace vahy v rámci verejnej správy a tieto valy k ostatným subjektom,

E-mail:

wintonwinton.sk

b) rozpočtavyj proces, pravidlá rozpočtového hospodárenia, funkciu a prtavovanie štátneho záverečného lctu a súhrnnej výročnej správy Slovenskej republiky (ďalej len „siiiirnná výročná správa“),

c) postavenie Ministerstva financit Siovensksj republiky (ďalej len „ministerstvo financií“), ďalších ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy¹⁾ a iných právnických osôb verejnej správy v ro počtovom procese,

d) zriaďovanie rozpočtových organi tácit a príspevkových organizácií a hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií.“

Podľa § 19 ods. 1 ZRP: „Verejné prostriedky mono pou íť na ičely, ktoré ri v súlade s osobitnými predpismi.

Prostriedky ltátneho rozpočtu mo no pou íť len na účely, na ktoré boli ustanovené zákonom o štátnom ropošte na príslušný ro pačtový rok alebo ustanovené podľa tohto zákona. Prostriedky ftátneho ro počtu nemo no pou íť na úbradu nájomného podľa zľavy o ndjme veci s právom kipy prenajatej veci okrem úbrady tabto nájomného z prostriedkov štátneho rozpočtu určených na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie,“

Podľa § 19 ods. 3 ZRP: „Právnické osoby a fyzické asoby, ktorým sa poskytujú verejné prostriedky, zodpovedajú a hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich pou ívanť zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a itinnasť ich pouitia; pri poskytovaní preddavkov 5 verejných prostriedkov sú povinné postupovať podľa odsekov 8 a 10.“

Podľa § 19 ods. 5 ZRP: „fbjekt verejnej správy nie je oprávnený avä ovať sa v be nom rogočtovor roku na také brady, ktoré nemá abe pečené v ro počte na be rý ro pačtový rok a aťagujú nasledujúce rozpočtové roky z dôvodu nedostatku zdrojov v bežnom roz pačtovor reku.“

Podobne ako v prípade ustanovení ZSMŠ, aj ustanovenia ZRP (i) stanovujú v zmysle § 19 ods. 3

ZRP ŠÚSR povinnosť zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť pri nakladaní zo

zvereným majetkom – finančnými prostriedkami z verejného rozpočtu, (ii) podmieňujú platnosť istých právnych úkonov napr. súhlasom Ministerstva financií Slovenskej republiky, národnej rady

Slovenskej republiky alebo vlády Slovenskej republiky. Ani v prípade ta anoven i však

i nené nf aké hloľiek a u napr. vládytorov pre Štalen i r a áčené

výnimku tvorí v zmysle § 19 ods. 1 ZRP uzatvorenie nájomnej zmluvy s právom kúpy prenajatej veci, čo však podľa Poradcovi poskytnutých informácií nezodpovedá plánovanému riešeniu Priestorovej situácie ŠÚSR a z toho dôvodu sa daná výnimka v tomto prípade neaplikuje.

V zmysle § 19 ods. 5 ZRP by však ŠÚSR nebol oprávnený uzatvoriť v rámci riešenia Priestorovej situácie nájomnú zmluvu v takom prípade, ak by nájomné (alebo iné finančné plnenie) za príslušný kalendárny rok, v ktorom došlo k uzatvoreniu nájomnej zmluvy, nebolo zabezpečené v rozpočte ŠÚSR pre daný kalendárny rok. Predmetné ustanovenie nemá za následok zamedzenie uzatvárania zmlúv na viacročné obdobie, napr. nájomných zmlúv, pri ktorých existuje predpoklad zabezpečenia určitých zdrojov v rozpočtoch pre nasledujúce roky. Avšak, ŠÚSR ako subjekt verejnej správy musí mať v takom p. prípade svojim rozpočtom pre daný kalendárny rok

dj ŠÚSR kytnutá poč
v ktorom nájomný vzťah vznikne.

Winton s. r. o.
Mostová 2
B1102 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČ DPH:
5K 2022739532

Tel.:
+4 21-905-427-6118

+421-2-322-012-40

E-mail:
winton@@@winton.sk

eh
www.winton.sk

TV. ZÁVERY A ODPORÚČANIA

Na základe skutočností uvedených vyššie v tejto Analýze je zrejmé, že v súvislosti s realizáciou riešenia Priestorovej situácie ŠÚSR

- i. z ustanovení ZSMŠ, ani z ustanovení ZRP, nevyplýva výslovná povinnosť ŠÚSR zabezpečiť si na účely riešenia Priestorovej situácie súhlas vlády Slovenskej republiky, ani Ministerstva financií Slovenskej republiky, ani žiadny iný súhlas alebo potvrdenie,
- ii. pre splnenie podmienok možnosti uzatvorenia nájomnej zmluvy v rámci riešenia Priestorovej situácie je podľa ustanovenia § 19 ods. 5 ZRP potrebné, aby všetky výdavky súvisiace s protiplnením poskytnutým ŠÚSR v kalendárnom roku 2020, ak v tomto roku dôjde k uzatvoreniu prípadnej nájomnej zmluvy (t.j. najmä, ale nie výlučne, nájomné za užívanie dohodnutých priestorov počas všetkých kalendárnych mesiacov v roku 2020, náklady na prípadné stavebné úpravy, úpravy vnútornej dispozície a vnútorného vybavenia kancelárskych priestorov) boli zabezpečené z rozpočtu na rok 2020, t.j.
- iii. úhrada výdavkov uvedených v predošlom odseku tejto časti Analýzy nesmie z dôvodu nedostatku zdrojov v roku 2020 zaťažiť rozpočet nasledujúceho kalendárneho roku.

Poradca v závere z opatrnosti poukazuje na skutočnosť, že aj po zohľadnení vyššie uvedených záverov je Klient pri uzatváraní nájomnej zmluvy povinný postupovať hospodárne, efektívne a účinne pri použití zverených finančných prostriedkov.

V prípade akýchkoľvek dodatočných otázok sme Vám k dispozícii.

S pozdravom

a Brunckovd, PhD.
onateľka

Wifton s.r.o.
al vokátska/kancelária / law firm
Mostová 2, 811 02 Bratislava
IČO: 36861243, IČ DPH: SK2022739532
spol. zap. v ooch. reg. okr. súdu BA1
oddiel Sro vl.č. 55883/B

Winton s. r. o.
Iostová 2
811 02 Bratislava
Slovakia

IČO:
36 861 243
DIČ:
2022739532
IČ DPH:
SK 2022739532

Tel.:
+:421-9015-427-618

Fax:
+ 21-2-322.012-40

E-mail:
wintonwinton.sk

Web:
wwwawinton.sk