

**PRÁVNE POSÚDENIE MOŽNOSTÍ POSKYTOVANIA
INFORMÁCIÍ ZO**

09.11.2018

Winton s. r. o.
Mostová 2, 811 02 Bratislava
zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel:
Sro, vložka č. 55883/B
T: + 421-905 427 618 F: + 421-2-322 01 240
www.winton.sk

OD : Winton s. r. o.
PRE : Štatistický úrad Slovenskej republiky
K RUKÁM : JUDr. Mgr. Petra Szokeová, generálna riaditeľka
kancelárie predsedu
DÁTUM : 09.11.2018
RE : Právne posúdenie možnosti poskytovania informácií
zo sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021

1. ZADANIE

Vážený zástupcovia Štatistického úradu Slovenskej republiky,

na základe Rámcovej dohody o poskytovaní právnych a legislatívnych služieb uzatvorenej dňa 12.04.2018 a účinnnej dňa 14.04.2018 ste nás požiadali o právne posúdenie možnosti poskytovania informácií zo sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021 (ďalej len „**Zadanie**“).

V rámci Zadania ste nás konkrétne požiadali o posúdenie možnosti šírenia a poskytovania štatistických údajov, štatistických informácií a iných výstupov získaných spracovaním v rámci sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021 v kontexte všeobecnej úpravy štátnej štatistiky a noriem Európskej únie v tejto oblasti, vrátane identifikácie možných účelov poskytovania a šírenia informácií zo sčítania.

2. OBSAH

| | | |
|-------|---|-----------|
| 1. | <u>ZADANIE.....</u> | <u>2</u> |
| 2 | <u>OBSAH</u> | <u>3</u> |
| . | <u>ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK.....</u> | <u>4</u> |
| 4. | <u>ROZSAH POSUDZOVANIA A ZDROJE.....</u> | <u>7</u> |
| 5. | <u>PRÁVNE STANOVISKO.....</u> | <u>8</u> |
| 5.1 | <u>POSKYTOVANIE ŠTATISTICKÝCH INFORMÁCIÍ.....</u> | <u>8</u> |
| 5.1.1 | <u>Poskytovanie štatistických informácií podľa Zákona o štátnej štatistike.....</u> | <u>9</u> |
| 5.1.1 | <u>Právna úprava poskytovania štatistických informácií v ČR.....</u> | <u>13</u> |
| 2 | <u>Európska legislatíva v oblasti poskytovania štatistických informácií.....</u> | <u>16</u> |
| 5.1.1 | <u>informácií.....</u> | <u>16</u> |
| 3 | <u>OCHRANA DÔVERNÝCH ŠTATISTICKÝCH ÚDAJOV.....</u> | <u>19</u> |
| 5.2 | <u>Dôverné štatistické údaje podľa Zákona o štátnej štatistike.....</u> | <u>21</u> |
| 5.2.1 | <u>Právna úprava dôverných štatistických údajov v ČR</u> | <u>26</u> |
| 1 | <u>Európska legislatíva v oblasti ochrany dôverných štatistických údajov.....</u> | <u>28</u> |
| 5.2.1 | <u>údajov.....</u> | <u>28</u> |
| 2 | <u>POSKYTOVANIE ŠTATISTICKÝCH INFORMÁCIÍ V OBLASTI SODB.....</u> | <u>32</u> |
| 5.2.1 | <u>Návrh zákona o sčítaní 2021.....</u> | <u>32</u> |

3. ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK

Na účely tejto Analýzy, okrem skratiek zadefinovaných priamo v texte, sa vybranými používanými výrazmi rozumie nasledovné:

Analýza znamená túto analýzu s názvom Právne posúdenie možnosti poskytovania informácií zo sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021

CR znamená Česká republika

Nariadenie GDPR znamená Nariadenie Európskeho parlamentu a rady (EU) č. 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov)

Nariadenie o európskej štatistike znamená NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (ES) c. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) c. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) c. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady 89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev

Nariadenie o SODB znamená NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (ES) č. 763/2008 z 9. júla 2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov

Návrh Zákona o sčítaní 2021 znamená návrh zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 v znení zo dňa 14.09.2018 poskytnutý Poradcovi na účely tejto Analýzy

SODB znamená sčítanie obyvateľov,

domov a bytov **SR** znamená Slovenská

republika

Štatistický úrad SR alebo **ŠÚSR** alebo **Klient** znamená Štatistický úrad Slovenskej republiky so sídlom Miletičova 3, 824 67 Bratislava, IČO: 00 166 197

Vykonávacie nariadenie 557/2013 znamená NARIADENIE KOMISIE (EU) c. 557/2013 zo 17. júna 2013, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) c. 223/2009 o

DÔVERNÉ

európskej štatistike, pokiaľ ide o prístup k dôverným údajom na vedecké účely, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) c. 831/2002

Vykonávacie nariadenie k Nariadeniu o SODB znamená VYKONÁVACIE NARIADENIE KOMISIE (EÚ) 2017/881 z 23. mája 2017, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o formu a štruktúru správ o kvalite a technický formát na zasielanie údajov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1151/2010

Winton alebo **Poradca** znamená advokátsku kanceláriu Winton s. r. o. so sídlom Mostová 2, 811 02 Bratislava, IČO: 36 861 243, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: Sro, Vložka číslo 55883/B

Zákon ČR o štatistickej službe znamená zákon č. 89/1995 Sb. o štátní štatistické služby v znení neskorších predpisov

Zákon ČR o sčítaní 2001 znamená zákon č. 158/1999 Sb. o sčítaní ľidu, domu a bytu v roce 2001 v znení neskorších predpisov

Zákon ČR o sčítaní 2011 znamená zákon č. 296/2009 Sb. o sčítaní ľidu, domu a bytu v roce 2011 v znení neskorších predpisov

Zákon o ochrane osobných údajov znamená zákon č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Zákon o sčítaní 2001 znamená zákon č. 165/1998 Z. z. o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2001 v znení neskorších predpisov

Zákon o sčítaní 2011 znamená zákon č. 263/2008 Z. z. o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Zákon o sčítaní 2021 znamená zákon o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 v znení, v akom bude schválený v nastávajúcom legislatívnom procese

DÔVERNÉ

Zákon o štátnej štatistike 1992 znamená zákon č. 322/1992 Zb. o štátnej štatistike v znení neskorších predpisoch

4. ROZSAH POSUDZOVANIA A ZDROTE

Analýza je poskytnutá výlučne pre potreby ŠÚ SR a nesmie sa poskytnúť alebo používať treťou stranou bez predchádzajúceho písomného súhlasu osôb oprávnených konať menom ŠÚ SR a osôb oprávnených konať v mene Winton, s výnimkou takého poskytnutia, na ktoré je ŠÚ SR povinný v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Výhrada:

Analýza vychádza z platnej a účinnej právnej úpravy, verejne dostupných zdrojov a informácií od ŠÚ SR sprístupnených nám v rámci spoločnej komunikácie. Informácie a závery uvedené v tejto Analýze vyjadrujú názor Winton a vychádzajú zo skutkového stavu ako bol zistený výlučne na základe informácií poskytnutých Winton v písomnej alebo v ústnej podobe zástupcami ŠÚ SR a v stave ako s nimi bol Winton oboznámený ku dňu predloženia tejto Analýzy. Na dokumenty, z ktorých vyplývajú informácie poskytnuté v písomnej podobe referujeme priamo v texte Analýzy. Pokiaľ sme pre získanie informácií použili iný zdroj, v Analýze je to uvedené (ďalej spoločne len ako „**Zdroje**“).

Analýza je založená na predpoklade, že obsah Zdrojov, ktoré sme od ŠÚ SR na vypracovanie tejto Analýzy obdržali, je úplný, pravdivý a presný, a že neexistujú žiadne iné relevantné dokumenty, ktoré sa týkajú záležitosti, ktoré sme preskúmali.

5. PRÁVNE STANOVISKO

5.1 POSKYTOVANIE ŠTATISTICKÝCH INFORMÁCIÍ

Štatistické informácie sú vytvárané za účelom ich ďalšieho využitia, a to pre potreby štátnych orgánov ako podklad pre ich rozhodovanie, verejnosti na účely poznania sociálneho a ekonomického vývoja resp. jednotlivým subjektom pri ochrane ich záujmov (napr. pri rozhodovaní o podnikateľských zámeroch) a pod. Rozsah a podmienky poskytovania štatistických informácií na ich ďalšie využitie stanovuje zákon, ktorým je v podmienkach Slovenskej republiky Zákon o štátnej štatistike.

Zákon o štátnej štatistike predstavuje základný právny predpis v oblasti štátnej štatistiky. Upravuje podmienky získavania štatistických informácií, postavenie a pôsobnosť orgánov vykonávajúcich štátnu štatistiku, úlohy orgánov verejnej moci v oblasti štátnej štatistiky, práva a povinnosti spravodajských jednotiek, ochranu dôverných štatistických údajov pred zneužitím, a tiež poskytovanie a zverejňovanie štatistických údajov.

Zákonnú právnu úpravu dopĺňa vyhláška ŠÚ SR č. 250/2017 Z.z., ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2018 až 2020. Program zisťovaní určuje účel a využitie výsledkov štatistického zisťovania, vecnú a obsahovú charakteristiku, štatistické ukazovatele, vymedzuje spravodajské jednotky, stanovuje periodicitu a lehoty na poskytovanie štatistických údajov, orgán vykonávajúci štatistické zisťovanie a jeho spracovanie.

V zmysle § 15 ods. 1 Zákona o štátnej štatistike sčítanie obyvateľov, domov a bytov je osobitným druhom štatistického zisťovania vykonávaným úradom, ktoré je súčasťou štátnej štatistiky a ktorého obsah, rozsah a spôsob vykonania upravuje osobitný predpis. V prípade SODB 2021 týmto osobitným predpisom bude Zákon o sčítaní 2021, ktorý sa v súčasnosti pripravuje na pôde Štatistického úradu SR.

Zákon o štátnej štatistike má v zmysle osobitných predpisov prijatých pre jednotlivé sčítania obyvateľov, domov a bytov povahu všeobecného predpisu, ktorého ustanovenia sa aplikujú na postup sčítania v prípade, ak osobitný predpis neurčuje inak.

Vzhľadom k vyššie uvedenému sa poskytovanie informácií zo sčítania riadi pravidlami upravenými Zákonom o štátnej štatistike, pokiaľ osobitný predpis prijatý za účelom úpravy daného konkrétneho sčítania, v tomto prípade SODB 2021 neurčí inak. Vzhľadom na osobitný charakter štatistického zisťovania v

5.1.1 Poskytovanie štatistických informácií podľa Zákona o štátnej štatistike

V zmysle § 8 zákona Štatistický úrad SR v rámci svojej pôsobnosti okrem iného tiež **zverejňuje** výsledky štatistických zisťovaní za Slovenskú republiku a za jednotlivé územné celky a správne celky, pravidelne informuje verejnosť o sociálno-ekonomickom a demografickom vývoji, **poskytuje** štatistické informácie a vydáva štatistické publikácie.

Zákon o štátnej štatistike definuje **štatistickú informáciu** ako informáciu „sociálnoekonomického, technického alebo ekologického charakteru, ktorá vznikla sumarizáciou dôverných štatistických údajov, ktorá neumožňuje priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky

Ustanovenie § 31 hovorí o poskytovaní štatistických informácií, t. j. takých informácií, ktoré v zmysle citovanej definície neumožňujú priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. Všetky údaje získané štatistickým zisťovaním alebo z administratívnych zdrojov, ktoré umožňujú či už priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky, tzv. dôverné štatistické údaje* 1, podliehajú osobitnej ochrane a ich poskytovanie je obmedzené v zmysle pravidiel upravených v § 29 a nasl. Zákona o štátnej štatistike ako aj v európskej legislatíve. (bližšie v časti 5.2 tejto Analýzy)

V zmysle § 31 „**Poskytovanie štatistických informácií**“ Zákona o štátnej štatistike:

(1) Úrad poskytuje bezplatne štatistické informácie

- a) prezidentovi,
- b) Národnej rade,
- c) vláde,

1V zmysle ustanovenia f 2 Zákona o štátnej štatistike sa na účely tohto zákona dôverným štatistickým údajom rozumie štatistický údaj, ktorý umožňuje priamu

1.za priamu identifikáciu sa považuje jednoznačná identifikácia spravodajskej jednotky, najmä podľa názvu, obchodného mena, adresy sídla, identifikačného čísla organizácie(c) (ďalej len „identifikačné číslo“), podľa osobných údajov fyzickej osoby podľa osobitného predpisu, 1 d) podľa iného verejne dostupného identifikátora alebo podľa kombinácie týchto údajov,

v dohodnutom rozsahu, lehotách a periodicite.

(1) Ďalším medzinárodným orgánom a organizáciám sa poskytujú štatistické informácie bezplatne, ak ide o vzájomnú výmenu údajov alebo ak to určuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná. Inak sa pri poskytovaní štatistických informácií do zahraničia postupuje podľa odseku 4.

(2) Okrem prípadov uvedených v odseku 1 a 2 je úrad oprávnený poskytovať štatistické informácie získané štatistickým zisťovaním za cenu dohodnutú v súlade s cenovými predpismi, a to každému, kto o ne požiada.

(3) Medzinárodným orgánom a organizáciám poskytujú ministerstvá a štátne organizácie štatistické informácie zverejnené úradom. Ak ministerstvá alebo

(4) Orgány vykonávajúce štátnu štatistiku podľa § 4 si môžu navzájom bezplatne vymieňať štatistické informácie získané na základe programu

Zákon o štátnej štatistike reguluje poskytovanie štatistických informácií len minimálne. Právna úprava rozlišuje, kedy a akým subjektom sa poskytujú štatistické informácie **bezodplatne prípadne za odplatu**.

V zásade zákon nevylučuje nikoho z nároku na poskytnutie štatistickej informácie získanej štatistickým zisťovaním. Štatistický úrad SR v zmysle zákona poskytne štatistickú informáciu **každému, kto o ňu požiada**. Žiadateľ pritom nemusí v zmysle zákona preukazovať účel, na ktorý údaje požaduje. Podmienkou poskytnutia je len úhrada ceny dohodnutej s poskytovateľom v súlade s cenovými predpismi.

Bezodplatne ŠÚ SR poskytuje štatistické informácie iba subjektom vymedzeným v ods. 1 citovaného ustanovenia § 31. Poskytnutie údajov pritom predpokladá uzatvorenie dohody ohľadom rozsahu, lehotách a periodicite predkladania informácií medzi ŠÚ SR a oprávneným subjektom.

V súlade s účelom výkonu štátnej štatistiky si bezodplatne poskytujú štatistické informácie získané na základe programu štátnych štatistických zisťovaní i všetky orgány vykonávajúce štátnu štatistiku podľa § 4 Zákona o štátnej štatistike navzájom.

Okrem vnútroštátnych subjektov vymedzených v odseku 1 a Eurostatu sa bezodplatne poskytujú štatistické informácie aj ďalším medzinárodným orgánom a organizáciám avšak s určitými podmienkami.

DÔVERNÉ

Bezplatne sú poskytované informácie medzinárodným orgánom a organizáciám ak:

- a) ide o vzájomnú výmenu údajov alebo
- b) ak to určuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná.

Pritom ministerstvá a štátne organizácie poskytujú medzinárodným orgánom a organizáciám len štatistické informácie zverejnené ŠÚ SR. Dôvodová správa k návrhu zákona o štátnej štatistike z roku 2001 uvádza, že v praxi často dochádzalo k poskytovaniu rozdielnych štatistických informácií medzinárodným orgánom a organizáciám. Slovenskej republike vznikajú povinnosti vyplývajúce z členstva v medzinárodných orgánoch a organizáciách (OECD, MMF, WTO a pod.) osobitne poskytovať národné štatistické údaje v požadovaných štruktúrach výstupov. Pri plnení medzinárodných záväzkov Slovenskej republiky je preto nevyhnutné osobitne brať ohľad na to, aby bola do zahraničia poskytnutá vždy správna informácia z hľadiska vecného i metodického.

Zákon pritom deklaruje oficiálnosť štatistických informácií, ktoré boli zverejnené Štatistickým úradom Slovenskej republiky. Ak poskytnú ministerstvá a štátne organizácie iné štatistické informácie, sú to povinné oznámiť Štatistickému úradu SR, ktorý predovšetkým zodpovedá za zabezpečenie spoľahlivých štatistických informácií. Zákonodarca tiež predpokladal uzatvorenie dlhodobých dohôd medzi Štatistickým úradom SR a jednotlivými ministerstvami, ktorých predmetom by bolo poskytovanie štatistických informácií do zahraničia.

Zákon o štátnej štatistike teda počíta s tým, že určité štatistické informácie budú **zverejňované** zo strany Štatistického úradu SR (§8 písm. o) zákona). Zverejnením sa stáva štatistická informácia potenciálne dostupnou čo najširšiemu okruhu subjektov. Konkrétna osobitná zákonná úprava pre zverejňovanie štatistických informácií, čo sa týka rozsahu, spôsobu a podmienok zverejňovania, v zákone absentuje.

Právna úprava ustanovenia § 31 platného a účinného Zákona o štátnej štatistike vzišla z právnej úpravy jeho predchodcu, ktorým bol zákon č. 322/1992 Zb. o štátnej štatistike v znení neskorších predpisoch (ďalej len „**Zákon o štátnej štatistike 1992**“).

Zákon o štátnej štatistike 1992, účinný do 31.12.2001, upravoval poskytovanie štatistických informácií v ustanovení § 39 až 43 obdobne ako aktuálne platný všeobecný predpis o štátnej štatistike.

V zmysle § 39 Zákona o štátnej štatistike 1992 štatistický úrad Slovenskej

DÔVERNÉ

- d) ďalším ústredným orgánom Slovenskej republiky, právnickým osobám zriadeným zákonom ako verejnoprávne inštitúcie, Slovenskej informačnej službe, ústredným orgánom odborových zväzov a Asociácii Zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky v dohodnutom rozsahu, lehotách a periodicite, potrebné na ich činnosť,
- e) Štatistickému úradu Európske/ únie – Eurostatu.

V zmysle § 40 Zákona o štátnej štatistike 1992 územné štatistické orgány Slovenskej republiky poskytujú bezplatne miestnym orgánom štátnej správy a obciam v dohodnutom rozsahu, lehotách a periodicite štatistické informácie, ktoré potrebujú pre svoju činnosť.

V zmysle § 42 ods. 1 a 2 Zákona o štátnej štatistike 1992 okrem prípadov uvedených v § 39 aj 40 sú štatistické orgány Slovenskej republiky oprávnené vydávať a poskytovať štatistické informácie za cenu dohodnutú v súlade s cenovými predpismi², a to každému, kto o ne požiadá.

Medzinárodným organizáciám sa poskytujú štatistické informácie bezplatne, len ak ide o vzájomnú výmenu údajov alebo ak to určuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná. Inak sa pri poskytovaní štatistických informácií do zahraničia postupuje podľa odseku 1.

V zmysle § 43 Zákona o štátnej štatistike 1992 ustanoveniami o poskytovaní štatistických informácií nie sú dotknuté ustanovenia osobitných predpisov o dodržiavaní štátneho, služobného, bankového, daňového a obchodného tajomstva.³

Z uvedeného je zrejmé, že aktuálna podoba ustanovenia § 31 Zákona o štátnej štatistike bola prebraná z právnej úpravy prijatej v rámci Zákona o štátnej štatistike 1992. Ten rovnako ako aktuálne platný a účinný zákon rozlišoval medzi bezplatným poskytovaním štatistických informácií a ich poskytovaním za úhradu. Rovnako tiež umožňoval sprístupnenie štatistických informácií komukoľvek na základe podanej žiadosti bez potreby preukazovania účelu, na ktorý majú byť údaje použité.

² Zákon č. 526/1990 Zb. o cenách.

³ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 100/1996 Z. z. o ochrane štátneho tajomstva, služobného tajomstva, o šifrovej ochrane informácií a o zmene a doplnení

(ii) za úhradu - každému, kto o ne požiada.

Poradca si dovoľuje upozorniť, že zákonná úprava § 31 Zákona o štátnej štatistike upravuje poskytovanie len „štatistických informácií“, teda nie všetkých štatistickým údajov získaných štatistickým zisťovaním na štatistické účely v zmysle tohto zákona. Rozsah údajov poskytovaných na základe Zákona o štátnej štatistike je definíciou štatistickej informácie zúžený len na výsledky „sumarizácie dôverných štatistických údajov“. Definícia štatistickej informácie je v tomto znení súčasťou zákona od jeho prijatia v roku 2001. V oblasti ochrany dôverných štatistickým údajov a osobných údajov však došlo v poslednom období k zásadným zmenám, ktoré sa čiastočne poslednou novelou premietli i do Zákona o štátnej štatistike. V dôsledku vývoja legislatívneho prostredia sa prax v poskytovaní údajov ŠÚSR bude musieť s nedokonalosťami právnej úpravy Zákona o štátnej štatistike vysporiadať do doby, kým nebudú prijaté ďalšie zmeny v Zákone o štátnej štatistike, ktoré by redefinovali pojem štatistická informácia prípadne upravili poskytovanie informácií zo strany ŠÚSR.

Pokiaľ by sa v budúcnosti uvažovalo o novelizácii Zákona o štátnej štatistike odporúčame predefinovať pojem štatistická informácia, prípadne upraviť ustanovenie § 31 o poskytovaní informácií zo strany

5.1.2 Právna úprava poskytovania štatistických informácií v ČR

Právny základ úpravy poskytovania štatistických informácií v podmienkach Českej republiky predstavuje § 18 **Zákona ČR o štatistickej službe** nazvaný „*Poskytování štatistických informací a anonymních údajů*“.

Podľa Zákona ČR o štatistickej službe poskytovanie a zverejňovanie výsledkov štatistických zisťovaní zabezpečuje Český štatistický úrad a ministerstvá

V zmysle § 18 ods. 1 zákona Český štatistický úrad seznamuje veřejnost s výsledky štatistických zjišťování prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků, vlastních publikací jiných médií a způsobem umožňujícím dálkový přístup a dále

a) poskytuje požadované vytvořené statistické informace bezplatně Parlamentu, prezidentu republiky, vládě, Nejvyššímu kontrolnímu úřadu, ministerstevům a jiným orgánům úřadům České republiky

1
3

DÔVERNÉ

b) poskytuje vytvorené štatistické informácie a anonymní údaje každému, kto o to požádá, a to za úplatu ve výši nutných nákladů souvisejících s porízením kopií, cenou nosičů a s odesláním vytvorených štatistických informací a anonymních údajů,

c) múje vypracovat aposkytnout další štatistické informácie, a to na základe smlouvy za cenu stanovenou dohodou.

Česká právná úprava poskytovania štatistických informácií je v porovnaní so slovenskou podrobnejšia.

V prvom odseku citovaného ustanovenia zákonodarca vymenováva konkrétne spôsoby poskytovania štatistických informácií a to využitím masovokomunikačných prostriedkov, prostredníctvom publikácií vydaných Českým štatistickým úradom a iných, ako aj spôsobom umožňujúcim diaľkový prístup (elektronicky).

Zákon následne vymenováva subjekty, ktorým Český štatistický úrad poskytuje výsledky štatistických zisťovaní bezodplatne a podmienky za ktorých poskytuje informácie ostatným subjektom. Bezodplatné poskytovanie informácií zákon zaručuje obdobne ako v prípade Slovenskej republiky orgánom verejnej moci - štátnej správe, územnej samospráve, súdom, prezidentovi, parlamentu ale aj Českej národnej banke či Bezpečnostnej informačnej službe.

Nad rámec slovenskej právnej úpravy obsiahnutej v § 31 Zákona o štátnej štatistike český zákon špecifikuje podmienky poskytnutia podľa druhu požadovanej informácie.

Ak sa jedná o požiadavku na poskytnutie už vytvorenej štatistickej informácie, tieto sa poskytujú za úhradu vo výške zodpovedajúcej nákladom súvisiacim s jej poskytnutím, ako vyhotovenie kópie, cena nosiča, odoslanie informácie. V prípade ak predmetom žiadosti sú informácie iné, môže ich štatistický úrad vypracovať a poskytnúť na základe zmluvy uzatvorenej so žiadateľom, ktorej súčasťou bude i dohoda o cene takéhoto spracovania informácií a ich poskytnutia. Predpokladáme, že cena v takomto prípade bude zahrňovať aj náklady vytvorenia samotnej informácie, ako cenu práce atď.

Rovnaké pravidlá platia obdobne i pre poskytovanie a zverejňovanie štatistických informácií českými ministerstvami, ktoré vykonávajú štátnu štatistickú službu v zmysle Zákona ČR o štatistickej službe.

Ďalej český zákon o štátnej štatistike osobitne upravuje podmienky pre poskytovanie štatistických informácií do zahraničia. Obdobne ako v Slovenskej republike i české štatistické orgány poskytujú informácie do zahraničia bezodplatne len ak je zabezpečená vzájomnosť poskytovania informácií alebo ak tak ustanovuje medzinárodná zmluva. V ostatných prípadoch sa poskytujú za úhradu v zmysle vyššie uvedeného.

Ustanovenie § 18 ods. 5 Zákona ČR o štatistickej službe obsahuje obdobnú právnu úpravu ako ustanovenie § 31 ods.4 Zákona o štátnej štatistike.

V zmysle §18 ods. 5 veta druhá a tretia zákona mezinárodným organizáciám poskytujú ministerstva štatistické informácie zverejnené Českým štatistickým úradom. Pokiaľ ministerstva poskytujú iné štatistické informácie, informujú o poskytnutí štatistických informácií Český štatistický úrad.

Zákon umožňuje českým ministerstvám vykonávajúcim štátnu štatistickú službu poskytovať štatistické informácie, ktoré zverejnil Český štatistický úrad, medzinárodným organizáciám, s tým že v prípade, ak by predmetom poskytnutia mala byť iná informácia, ako zverejnená, majú povinnosť o tom informovať ústredný orgán pre štátnu štatistiku — Český štatistický úrad.

Zákon ČR o štatistickej službe ďalej upravuje zverejňovanie štatistických informácií s dôrazom na spôsoby zverejňovania informácií. Orgánom, ktorý zabezpečuje zverejňovanie štatistických informácií je Český štatistický úrad.

V zmysle § 18 ods. 3 zákona štatistické informácie zverejňuje Český štatistický úrad ve hutách, v rozsahu a spôsobom, ktorý predem oznámí ve hromadných sdelovacích prostredciach, vlastných publikáciach i jiných médiach a ďalej spôsobom umožňujúcim dalkový prístup.

Okrem uvedeného ustanovenie § 18 obsahuje úpravu špecifickej situácie, kedy predmetom poskytnutia má byť štatistická informácia, ktorá sa týka jediného prípadu. Zákon uvádza, že takúto štatistickú informáciu možno zverejniť resp. poskytnúť len v tom prípade, ak neobsahuje meno a priezvisko, rodné číslo, dátum narodenia a ani adresu pobytu osoby, ktorej sa týka. Zákon zakazuje poskytnúť alebo zverejniť každý údaj týkajúci sa jediného prípadu, pokiaľ s prihliadnutím na okolnosti možno určiť alebo zistiť, ktorej osoby sa tento údaj týka⁴.

⁴ *V zmysle § 18 ods. 4 Zákona ČR o štatistickej službe štatistickou informáciou zjištenou nebo vytvorenou zpracováním získaných údajů ve statistice obyvatelstva lze poskytnout a zveřejnit i tehdy, týká-li se jediného případu. Tato informace nesmí obsahovat jméno a příjmení, rodné číslo, úplné datum narození ani úplnou adresu místa pobytu fyzické osoby, které se tyto údaje týkají. Rovněž nelze poskytnout nebo*

„anonymných do skupiny informácií poskytovaných podľa § 18 Zákona ČR o štatistickej údajov“ službe.

Štatistickou informáciou sa v zmysle Zákona ČR o štatistickej službe rozumie informácia sociálneho, ekonomického, demografického alebo ekologického charakteru, ktorá vznikla agregáciou individuálnych údajov. Individuálnym údajom je pritom taký údaj, ktorý sa týka jednotlivej právnickej alebo fyzickej osoby, získaný na štatistické účely podľa tohto zákona. Anonymné údaje, ktorých poskytovanie tiež umožňuje § 18 Zákona ČR o štatistickej službe, sú v zmysle § 2 zákona také individuálne údaje, ktoré buď v pôvodnom tvare alebo ani po spracovaní neumožňujú priamu, prípadne nepriamu identifikáciu jednotlivej právnickej alebo fyzickej osoby⁵.

V prípade, ak by sa v budúcnosti na pôde ŠÚSR uvažovalo o novelizácii Zákona o štatistickej službe v časti upravujúcej § 18 a najmä v ňom obsahujúcich, je možné

5.1.3 Európska legislatíva v oblasti poskytovania štatistických informácií

Základný právny predpis vydaný orgánmi Európskej únie v oblasti štatistiky predstavuje NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (ES) č. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) č. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) č. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady 89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev (ďalej len „**Nariadenie o európskej štatistike**“).

Nariadenie stanovuje základný právny rámec na rozvoj, tvorbu ako aj šírenie európskej štatistiky. V zmysle Nariadenia o európskej štatistike „šírenie“ ie

⁵ Priamou identifikáciou je podľa § 2 písm. d) Zákona ČR o štatistickej službe identifikácia jednotlivej právnickej alebo fyzickej osoby na základe akéhokoľvek identifikátora, ktorý možno použiť bez nutnosti vynaložiť na zistenie identity danej osoby neprílišného času a úsilia.

Nepriamou identifikáciou sa podľa § 2 písm. e) Zákona ČR o štatistickej službe rozumie

DÔVERNÉ

Šírenie európskej štatistiky bližšie upravuje kapitola IV Nariadenia o európskej štatistike, články 18 až 19. V zmysle nariadenia šírenie európskej štatistiky vykonáva Komisia (Eurostat), národné štatistické úrady a iné vnútroštátne orgány v rámci svojich príslušných oblastí pôsobnosti. Členské štáty majú v zmysle nariadenia poskytnúť používateľom potrebnú podporu na zabezpečenie rovnakého prístupu k európskej štatistike. Šírenie európskej štatistiky sa má v zmysle nariadenia vykonávať v súlade so štatistickými zásadami upravenými v čl. 2 ods. 1, najmä v súvislosti s ochranou štatistickej dôvernosti a zabezpečením rovnosti prístupu, ktorý sa zabezpečuje na základe zásady nestrannosti. (čl. 18 Nariadenia o európskej štatistike).

V čl. 19 nariadenie upravuje podmienky šírenia údajov na verejné použitie.

V zmysle čl. 19 Nariadenia o európskej štatistike údaje týkajúce sa individuálnych štatistických jednotiek sa môžu šíriť vo forme súboru na verejné použitie, ktorý tvoria anonymizované záznamy, ktoré boli pripravené tak, že nemožno identifikovať štatistickú jednotku či už priamo, alebo nepriamo, ak sa zohľadnia všetky príslušné prostriedky, ktoré môže primerane použiť tretia strana.

Ak boli údaje zaslané Komisii (Eurostatu), je potrebný výslovný súhlas národného štatistického úradu alebo iného vnútroštátneho orgánu, ktorý tieto údaje poskytol.

Nariadenie teda výslovne vyžaduje, aby pri šírení údajov európskej štatistiky boli zverejňované len údaje anonymizované vo forme, ktorá neumožňuje priamu alebo nepriamu identifikáciu štatistickej jednotky, ktorej sa údaje týkajú.

Dňa 24.2.2005 bol Výborom pre štatistické programy v súlade so Zmluvou o založení Európskeho spoločenstva, najmä s jej článkom 285 ods.2 a nariadením Rady ES č.322/97 zo 17.2.1997 o štatistike Spoločenstva (neskôr zrušeným Nariadením o európskej štatistike) schválený **Kódex postupov pre európsku štatistiku** (ďalej len „**Kódex**“). Kódex sa zameriava na (i) zvyšovanie dôvery v nezávislosť, integritu a zodpovednosť ako vnútroštátnych štatistických orgánov, tak aj Eurostatu, a vo vierohodnosť a kvalitu štatistiky, ktorú vypracúvajú a poskytujú a zároveň na (ii) presadzovanie uplatňovania najlepších medzinárodných štatistických zásad, metód a postupov všetkými subjektami. ktoré vvracujú európsku štatistiku. s cieľom zvýšiť jej kvalitu.

DÔVERNÉ

Kódex v súlade so zásadou 13 „Včasnosť a dochvilnosť“ vyžaduje pri zverejňovaní údajov dodržiavať povinnosť zverejňovať európske štatistiky včas a presne stanoveným spôsobom.

Včasnosť by mala zodpovedať európskym a iným medzinárodným normám zverejňovania. Štandardný denný čas na zverejňovanie štatistik pritom musí byť verejne známy. Periodicita štatistík by mala v zmysle kódexu zohľadňovať v maximálnej miere požiadavky používateľov. Kódex vyžaduje, aby každá odchýlka od harmonogramu zverejnenia bola oznámená vopred a odôvodnená, s tým že sa stanoví nový termín zverejnenia. Ak sa to považuje za užitočné, môžu sa zverejniť aj predbežné výsledky agregátov s prijateľnou presnosťou.

V zmysle zásady 6: „Nestrannosť a objektívnosť“ dodržiavaním Kódexu by mali štatistické orgány okrem iného garantovať, že pri rozvoji, tvorbe a šírení európskych štatistík budú rešpektovať vedeckú nezávislosť a postupovať objektívnym, odborným a transparentným spôsobom, ktorý zaručuje rovnaké zaobchádzanie vo vzťahu ku všetkým používateľom.

V tejto súvislosti majú mať všetci používatelia rovnaký prístup k zverejneným štatistikám v rovnakom čase. Akýkoľvek prednostný prístup zo strany akéhokoľvek vonkajšieho používateľa k štatistikám pred ich zverejnením je limitovaný, kontrolovaný a zverejňovaný. V prípade úniku informácií sa postupy upravujúce skoršie zverejnenie údajov pred ich prvým zverejnením revidujú tak, aby sa zabezpečila nestrannosť. Kódex tiež vyžaduje, aby všetky informácie o použitých metódach a postupoch boli verejne dostupné a tiež aby sa dátumy a časy zverejnenia štatistik vopred oznamovali.

Vo vzťahu k poskytovaniu údajov je potrebné brať ohľad i na požiadavky formulované pod zásadou 15 „Prístupnosť a zrozumiteľnosť“. V súlade s touto zásadou sa európske štatistiky majú prezentovať v jasnej a zrozumiteľnej forme, zverejňovať sa vhodným a používateľsky prijateľným spôsobom a byť dostupné na základe nestrannosti a spolu s podpornými metaúdajmi a pokynmi.

Štatistiky a príslušné metaúdaje sa majú prezentovať a archivovať vo forme, ktorá umožňuje správnu interpretáciu a zmysluplné porovnania. Servis zabezpečujúci šírenie údajov používa moderné informačné a komunikačné technológie a ak je to vhodné aj tradičnú tlačенú formu. Metaúdaje sa dokumentujú v súlade so štandardizovanými systémami metaúdajov. Používateľom by sa mali poskytovať tiež informácie o metodike štatistických procesov vrátane používania administratívnych údajov ako aj informácie o kvalite štatistických výstupov so zreteľom na kritériá kvality európskej štatistiky. Ak je to možné, poskytujú sa špecifické analýzy na objednávku a verejnosť je o nich informovaná. Prístup k mikroúdajom je povolený na účely

Vzhľadom k uvedenému možno konštatovať, že legislatíva EU garantuje široký a nediskriminačný prístup k štatistickým údajom pri súčasnom zabezpečení ochrany štatistickej dôvernosti. Podrobnosti k obmedzeniam poskytovania štatistických údajov z dôvodu ochrany

5.2 OCHRANA DÔVERNÝCH ŠTATISTICKÝCH ÚDAJOV

V zmysle ustanovenia § 2 Zákona o štátnej štatistike sa na účely tohto zákona **štatistickým údajom** rozumie „údaj o skúmaných javoch a skutočnostiach získaný štatistickým zisťovaním alebo z administratívnych zdrojov na štatistické účely podľa tohto zákona“. Za štatistické zisťovanie sa pritom podľa zákona považuje získavanie údajov od spravodajských jednotiek na štatistické účely podľa tohto zákona.

Štatistické údaje, ktoré umožňujú priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky Zákon o štátnej štatistike označuje ako **dôverné štatistické údaje**. Týmto údajom sa poskytuje osobitná ochrana a ich

Zákon o štátnej štatistike rozlišuje priamu a nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. V zmysle § 2 písm. f) sa za priamu identifikáciu považuje jednoznačná identifikácia spravodajskej jednotky, najmä podľa názvu, obchodného mena, adresy sídla, identifikačného čísla organizácie⁶ (ďalej len „identifikačné číslo“), podľa osobných údajov fyzickej osoby podľa osobitného predpisu⁷, podľa iného verejne dostupného identifikátora alebo podľa kombinácie týchto údajov. Nepriamou identifikáciou sa rozumie identifikácia spravodajskej jednotky s využitím iných štatistických údajov, ako sú uvedené v predchádzajúcej vete.

Ochrana dôverných štatistických údajov predstavuje jeden z princípov, na ktorých základe sa vykonáva štátna štatistika v zmysle § 3 ods. 2 Zákona o

⁶ § 9 zákona č. 272/2015 Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov

⁷ § 2 zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

DÔVERNÉ

že nimi poskytnuté dôverné údaje sa použijú len ako vstup pre agregovanie štatistických výsledkov, kde podiel, ktorý prislúcha tejto jednotke nie je identifikovateľný.

Zákon rozlišuje ako osobitnú podkategóriu dôverných štatistických údajov **dôverné štatistické údaje na vedecké účely**. Jedná sa o také štatistické údaje, ktoré neumožňujú priamu identifikáciu spravodajskej jednotky a sú modifikované v miere nevyhnutnej na minimalizáciu rizika nepriamej identifikácie spravodajskej jednotky, ktorej sa týkajú.

Definíciu dôverných štatistických údajov v rámci ustanovenia § 3 Zákona o štátnej štatistike upravujúceho vymedzenie základných pojmov, dopĺňa § 30 zákona obsahujúci ich negatívne vymedzenie.

V zmysle § 30 ods. 5 Zákona o štátnej štatistike za dôverné štatistické údaje sa **nepovažujú** údaje, ktoré sa nachádzajú vo všeobecne dostupných zdrojoch vytvorených v súlade s právnymi predpismi (napríklad adresáre, zoznamy, číselníky, registre), údaje, ktoré o sebe zverejnili spravodajské jednotky alebo ktoré sa dajú jednoduchým spôsobom zistiť, a údaje, ktoré vznikli sumarizáciou dostatočného počtu, najmenej troch dôverných štatistických údajov tak, že nemožno určiť, ktorých spravodajských jednotiek sa týkajú. S uvedenými údajmi by za predmetných podmienok bolo prípustné nakladať ako s bežnými štatistickými údajmi.

Zákonom č. 157/2018 Z. z. o metrológii a o zmene a doplnení niektorých zákonov došlo s účinnosťou ku dňu 07.06.2018 k novelizácii Zákona o štátnej štatistike (ďalej len „**Novela 157/20018**“) v súvislosti s prijatím zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „**Zákon o ochrane osobných údajov**“).

Novela priniesla osobitnú úpravu pre špecifickú časť údajov, ktoré spĺňajú definíciu **osobných údajov** a z tohto dôvodu podliehajú špeciálnej ochrane upravenej Zákonom o ochrane osobných údajov a Nariadením Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (ďalej aj „**Nariadenie GDPR**“).

⁸ § 57 ods. 2 zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov

20

DÔVERNÉ

fyziologickú identitu, genetickú identitu, psychickú identitu, mentálnu identitu, ekonomickú identitu, kultúrnu identitu alebo sociálnu identitu.

Zákon o štátnej štatistike v tejto súvislosti rozlišuje ďalšiu subkategóriu dôverných štatistických údajov - dôverné štatistické údaje, ktorých súčasťou je osobný údaj fyzickej osoby, a čiastočne upravuje osobitné pravidlá ich

5.2.1 Dôverné štatistické údaje podľa Zákona o štátnej štatistike

Zákon o štátnej štatistike upravuje osobitné povinnosti v záujme ochrany dôverných štatistických údajov ako je povinnosť mlčanlivosti alebo povinnosť štátu vytvoriť opatrenia na ochranu dôverných štatistických údajov pred ich zneužitím.

Nevyhnutným predpokladom dôveryhodnosti štátnej štatistiky je dôsledná ochrana dôverných údajov a z toho vyplývajúca **povinnosť mlčanlivosti** všetkých osôb, ktoré sa s dôvernými údajmi oboznámia.

Povinnosť mlčanlivosti sa v zmysle § 29 Zákona o štátnej štatistike vzťahuje na zamestnancov orgánov vykonávajúcich štátnu štatistiku, starostov obcí, predsedov vyšších územných celkov a zamestnancov iných subjektov, ktoré zabezpečujú spracúvanie štatistických zisťovaní alebo zber údajov pre poľnohospodárske súpisy, alebo fyzické osoby vykonávajúce túto činnosť na základe zmlúv a dohôd, všetci uvedení sú povinní zachovávať mlčanlivosť o všetkých dôverných štatistických údajoch, s ktorými sa oboznámia. Povinnosť zachovávať mlčanlivosť má tiež ten, komu bol dôverný štatistický údaj poskytnutý na vedecké účely.

Povinnosť mlčanlivosti v zmysle zákona trvá aj po skončení pracovného, služobného a štátnozamestnaneckého pomeru alebo po skončení príslušných prác. Zákon o štátnej štatistike osobitne zdôrazňuje, že za porušenie povinnosti mlčanlivosti sa nepovažuje poskytnutie alebo uverejnenie dôverného štatistického údajov za podmienok ustanovených týmto zákonom.

Zákon zároveň ukladá povinnosť Štatistickému úradu SR, ministerstvám a štátnym organizáciám vykonať všetky opatrenia na ochranu dôverných štatistických údajov pred ich zneužitím, najmä prijať potrebné organizačné a technické opatrenia, a zabezpečiť, aby s týmito údajmi pracovali iba zamestnanci, ktorí boli písomne poučení o povinnosti zachovávať mlčanlivosť o dôverných štatistických údajoch. (§30 ods. 6 Zákona o štátnej štatistike)

V zmysle dôvodovej správy k návrhu zákona z roku 2001 pokiaľ ide o údaje o jednotlivých osobách, ktoré spravodaiské jednotky alebo štátne orgány

DÔVERNÉ

zverejňované ani nikomu poskytnuté a môžu byť využité len pre účely, pre ktoré boli získané, t.j. pre štatistické účely a vedecké účely v súlade s ustanoveniami tohto zákona.

Podmienky poskytovania dôverných štatistických údajov upravuje ustanovenie § 30 Zákona o štátnej štatistike. Základné pravidlo nakladania s dôvernými štatistickými údajmi je vyjadrené v § 30 ods. 1 Zákona o štátnej štatistike, podľa ktorého sa dôverné štatistické údaje „**nesmú bez súhlasu právnických osôb alebo fyzických osôb, ktoré ich poskytli a ktorých sa týkajú, zverejňovať ani komukoľvek oznamovať, ani použiť na iné než štatistické účely**“.

Súhlas podľa § 30 ods. 1 zákona musí mať písomnú formu a musí byť z neho zrejmé, o aký dôverný štatistický údaj ide a akým spôsobom sa má využiť.

Zákon o štátnej štatistike ďalej umožňuje za dodržania špecifických podmienok upravených v ustanovení § 30 zákona poskytnutie dôverných štatistických údajov na osobitný účel ako je:

- **splnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodnej zmluvy a**
- **vedecký účel.**

V zmysle § 30 ods. 3 Zákona o štátnej štatistike dôverné štatistické údaje možno poskytnúť Európskej komisii, Eurostatu, národným štatistickým úradom členských štátov Európskej únie, Európskej centrálnej banke a centrálnym bankám členských štátov Európskej únie podľa osobitného predpisu⁹ a medzinárodným orgánom a organizáciám iba vtedy, ak je to nevyhnutné na splnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika viazaná, a ak preberajúca strana zabezpečí aspoň takú ochranu údajov, aká je v Slovenskej republike.

Vzhľadom k uvedenému podmienkou poskytnutia dôverných štatistických údajov uvedeným inštitúciám je jednak súvislosť so splnením povinnosti Slovenskej republiky obsiahnutej v medzinárodnej zmluve a jednak záruka

⁹ Čl. 21 nariadenia (ES) č. 223/2009

DÔVERNÉ

vykonáva vedeckú činnosť¹⁰ a poskytnutý dôverný štatistický údaj využije iba v rámci výkonu tejto činnosti.

„Dôverným štatistickým údajom na vedecké účely“ sa v zmysle zákonnej definície obsiahnutej v § 2 rozumie štatistický údaj, ktorý neumožňuje priamu identifikáciu spravodajskej jednotky a je modifikovaný v miere nevyhnutnej na minimalizáciu rizika nepriamej identifikácie spravodajskej jednotky, ktorej sa týka. V súlade s uvedeným poskytovanie dôverných štatistických údajov na vedecké účely bude možné len v prípade ak sa nebude jednať o údaje umožňujúce jednoznačnú priamu identifikáciu spravodajskej jednotky, napríklad podľa osobných údajov fyzickej osoby.

V súvislosti s novými pravidlami ochrany osobných údajov v Európskej únii bolo do Zákona o štátnej štatistike Novelou 157/2018 doplnené nové ustanovenie § 30a s osobitnou úpravou spracúvania dôverných štatistických údajov, ktorých súčasťou sú **osobné údaje**. Nové ustanovenie § 30a bolo do zákona doplnené s cieľom prepojiť požiadavky ochrany osobných údajov v rámci štatistických údajov s pravidlami podľa Zákona o ochrane osobných údajov a Nariadenia GDPR.

Osobné údaje predstavujú špecifickú skupinu údajov, na základe ktorých možno priamo alebo nepriamo identifikovať fyzickú osobu. Na rozdiel od právnej ochrany dôverných štatistických údajov, ktoré zahŕňajú jednak údaje fyzických osôb ako aj údaje právnických osôb, ochrana v zmysle § 30a zákona je poskytovaná len vo vzťahu k fyzickým osobám.

V zmysle § 30a ods. 1 Zákona o štátnej štatistike ak je súčasťou dôverných štatistických údajov osobný údaj fyzickej osoby, úrad alebo iný orgán tvoriaci národný štatistický systém (ďalej len „povinná osoba“) postupuje prijeho spracúvaní podľa osobitného predpisu, ak tento zákon neustanovuje inak.

Osobitným predpisom, na ktorý zákon odkazuje pri spracúvaní osobných údajov je Zákon o ochrane osobných údajov. Vzhľadom k vedenému pri spracovaní a poskytovaní dôverných štatistických údajov je potrebné aplikovať

¹⁰ Napríklad podľa § 26a zákona č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov v znení zákona č.

DÔVERNÉ

súčasťou štatistických údajov, platia na úrovni legislatívy EU pravidlá ochrany nastavené Nariadením GDPR v spojení s Nariadením o európskej štatistike.

Novelou sa v Zákone o štátnej štatistike ďalej upravil výkon práva dotknutých osôb na prístup k údajom, na opravu, na obmedzenie spracúvania a právo namietať v prípadoch, ak sú osobné údaje dotknutých osôb spracúvané vo verejnom záujme na štatistické účely. V prípade spracúvania osobných údajov na štatistické účely zákon reguluje niektoré prípady uplatnenia uvedených oprávnení garantovaných Zákonom o ochrane osobných údajov a Nariadením GDPR, tak aby v dôsledku ich výkonu, resp. uplatnenia nemusela povinná osoba vynaložiť neprimeraný čas a úsilie, nakoľko uplatnenie uvedených oprávnení vo veľkom rozsahu by mohlo narušiť prípadne znemožniť plnenie úloh v oblasti štatistiky.

Právo na prístup k údajom, právo na opravu a právo na obmedzenie spracúvania v zmysle § 30a zákona možno v prípade, ak sú osobné údaje spracúvané na štatistické účely uplatniť len ak povinná osoba môže žiadosti vyhovieť bez nutnosti vynaložiť neprimeraný čas a úsilie. V prípade oprávnenia namietať spracovanie osobných údajov zašiel zákonodarca ešte ďalej a uplatnenie tohto práva v oblasti štatistiky úplne vylúčil.

V zmysle § 30a ods. 6 Zákona o štátnej štatistike právo dotknutej osoby namietať spracúvanie osobných údajov podľa osobitného predpisu¹¹ nemožno uplatniť, ak sú osobné údaje spracúvané povinnou osobou na štatistický účel podľa tohto zákona; to neplatí, ak povinná osoba spracúva osobné údaje dotknutej osoby aj na iný ako štatistický účel podľa tohto zákona.

Predmetná zákonná úprava §30a Zákona o štátnej štatistike korešponduje s právnou úpravou Zákona o ochrane osobných údajov. Výnimky, čo sa týka spracovania osobných údajov, okrem ich využitia na štatistické účely, Zákon o ochrane osobných údajov pritom spája aj s ďalšími účelmi ich využitia ako účelom archivácie, vedeckým účelom alebo účelom historického výskumu.

Ustanovenie § 27 ods.5 Zákona o ochrane osobných údajov obdobne obmedzuje právo dotknutej osoby namietať spracúvanie osobných údajov, v prípade, keď je spracúvanie osobných údajov nevyhnutné na plnenie úlohy z

¹¹ § 27 zákona č. 18/2018 Z. z., čl. 21 GDPR

DÔVERNÉ

sprostredkovateľ povinný prijať primerané záruky pre práva dotknutej osoby. Tieto záruky obsahujú zavedenie primeraných a účinných technických a organizačných opatrení najmä na zabezpečenie dodržiavania zásady minimalizácie údajov a pseudonymizácie.

Zákon o ochrane osobných údajov ďalej v § 78 ods. 9 výslovne upravuje, že v prípade ak sa osobné údaje spracúvajú na štatistický účel, môžu byť práva dotknutej osoby podľa § 21, § 22, § 24 a 27 alebo podľa osobitného predpisu (čl. 15, 16, 18 a 21 Nariadenia GDPR) obmedzené osobitným predpisom, ak sú prijaté primerané podmienky a záruky¹², ak by tieto práva dotknutej osoby pravdepodobne znemožnili alebo závažným spôsobom sťažili dosiahnutie týchto účelov a také obmedzenie práv dotknutej osoby je nevyhnutné na dosiahnutie týchto účelov.

Vzhľadom k uvedenému ochrana dôverných štatistických údajov je zákonom zabezpečená jednak ustanovením povinnosti mlčanlivosti a jednak pravidlami, ktoré zakazujú s určitými výnimkami zverejňovať alebo poskytovať dôverné štatistické údaje na iné než štatistické účely.

Výnimky upravuje zákon pre prípady poskytnutia dôverného štatistického údajá:

- **na základe súhlasu dotknutej právnickej osoby alebo fyzickej osoby, ktorá údaj poskytla, a ktorej sa týka,**
- **určeným subjektom, ak je to nevyhnutné na splnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodnej zmluvy,**
- **subjektom vykonávajúcim vedeckú činnosť na vedecký účel, za predpokladu, že údaj neumožňuje priamu identifikáciu spravodajskej jednotky.**

¹² V zmysle f 78 ods. 6 Zákona o ochrane osobných údajov osobné údaje o dotknutej osobe možno získať od inejfyzickej osoby a spracúvať v informačnom systéme len s predchádzajúcim písomným súhlasom dotknutej osoby; to neplatí, ak poskytnutím osobných údajov o dotknutej osobe do informačného systému iná fyzická osoba chráni svoje práva alebo právom chránené záujmy, oznamuje skutočnosti, ktoré odôvodňujú uplatnenie právnej zodpovednosti dotknutej osoby, alebo sa osobné

5.2.2 Právna úprava dôverných štatistických údajov v ČR

V podmienkach Českej republiky základný právny predpis v oblasti štátnej štatistiky - Zákon ČR o štatistickej službe rovnako obsahuje garancie ochrany dôverných štatistických údajov.

Dôverným štatistickým údajom sa na účely zákona rozumie údaj, ktorý umožňuje priamu alebo nepriamu identifikáciu jednotlivcej právnickej osoby alebo ktorý je osobným údajom fyzickej osoby podľa osobitného predpisu, ktorým je v podmienkach ČR Zákon č. 101/2000 Sb. o ochrane osobných údajov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Priamou identifikáciou zákon rozumie identifikáciu jednotlivcej právnickej alebo fyzickej osoby na základe akéhokoľvek identifikátora, ktorý možno použiť bez nutnosti vynaložiť na zistenie identity danej osoby neprimeraného času a úsilia. Nepriamou identifikáciou je možnosť odvodiť totožnosť jednotlivcej právnickej alebo fyzickej osoby iným spôsobom než spôsobom uvedeným v predchádzajúcej vete.

Ochrana tohto druhu štatistických údajov je zabezpečená jednak právnou úpravou povinnosti mlčanlivosti v zmysle § 16 Zákona ČR o štatistickej službe ako aj osobitnou právnou úpravou poskytovania dôverných štatistických údajov v nasledovnom ustanovení § 17 zákona.

Povinnosť mlčanlivosti má zaistiť také chovanie zamestnancov štátnej štatistickej služby ako aj iných osôb, ktoré prídu do styku s individuálnymi údajmi, aby bola zabezpečená ochrana týchto údajov.

Zamestnanci orgánov vykonávajúcich štátnu štatistickú službu alebo fyzické osoby, ktoré zaisťujú spracovanie štatistických zisťovaní alebo zber údajov pre poľnohospodárske súpis, sú povinní zachovávať mlčanlivosť o dôverných štatistických údajoch, s ktorými sa zoznámili. Za týmto účelom sú povinní pri nástupe do zamestnania alebo pred zahájením príslušných prác zložiť sľub mlčanlivosti. Povinnosť mlčanlivosti trvá i po skončení zamestnania alebo príslušných prác. Porušenie sľubu mlčanlivosti je v zmysle zákona považované za priestupok, pokiaľ nejde o trestný čin, a je postihované sankciou vo forme pokuty až do výšky 200.000,- Kč.

Ustanovenie § 17 Zákona ČR o štatistickej službe upravuje niekoľko zásad ako postupovať pri poskytovaní dôverných štatistických údajov. V zmysle predmetného ustanovenia si môžu orgány vykonávajúce štátnu štatistickú službu navzájom poskytovať dôverné štatistické údaje, ak ich potrebujú pre zabezpečenie štátnej štatistickej služby, a to spôsobom, ktorý zaistí ochranu ich dôvernosti. Týmto spôsobom si môžu navzájom poskytovať tiež údaje pre tvorbu štatistiky Európskych spoločností.

DÔVERNÉ

- osobe, ktorá zabezpečuje ich spracovanie na štatistické účely na základe uzatvorenej zmluvy, ak je to nevyhnutné pre plnenie úloh pri vytváraní štatistických informácií;
- do zahraničia, pokiaľ je to nevyhnutné na plnenie záväzkov z medzinárodnej zmluvy, ktorou je Česká republika viazaná a za predpokladu, že prijímajúca strana zabezpečí aspoň takú ochranu tohto údajá, aká mu je poskytovaná v Českej republike;
- súdu, ak je to nevyhnutné pre rozhodnutie o porušení povinnosti mlčanlivosti stanovenej Zákomom ČR o štátnej štatistickej službe;
- na účely tvorby štatistiky Európskych spoločenstiev v súlade s právom EÚ;
- právnickým osobám, ktorých základným poslaním je vedecký výskum na účely vedeckého výskumu na základe zmluvy, ktorá stanoví splnenie podmienok ochrany týchto údajov a presný spôsob ich využitia v súlade s právom EU, pričom údaje sa poskytnú vo forme neumožňujúcej priame určenie spravodajskej jednotky, ktorej sa poskytnuté údaje týkajú;
- Českej národnej banke na štatistické účely, pokiaľ je to nevyhnutné k splneniu záväzkov vyplývajúcich z medzinárodných zmlúv, ktorými je Česká republika alebo Česká národná banka viazaná.

Na činnosť osôb uvedených v § 17 sa pri spracovaní dôverných štatistických údajov o fyzických osobách pre účely štatistické vzťahuje zákon č. 101/2000 Sb. o ochrane osobných údajov a o zmene niektorých zákonov, s výnimkou § 5 ods. 1 písm. c). Zároveň v podmienkach Českej republiky rovnako platí i Nariadenie GDPR, ktorého požiadavky na ochranu osobných údajov sú priamo záväzné a aplikovateľné.

V zmysle § 17 ods. 2 Zákona ČR o štatistickej službe môžu orgány vykonávajúce štátnu štatistickú službu vo výnimočných prípadoch dôverný štatistický údaj uverejniť, poskytnúť alebo využiť na iný než štatistický účel, ak tak stanoví osobitný zákon¹³ alebo ak osoba, ktorej sa tento údaj týka, dala k takému zverejneniu, poskytnutiu alebo využitiu súhlas. Pokiaľ sa jedná o údaj o právnickej osobe, musí byť súhlas podpísaný štatutárnym orgánom. Súhlas musí mať nísomnú formu a musí z neho byť zrejmé o aký dôverný štatistický

¹³ Napríklad zákon č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu v znení neskorších predpisov alebo zákon č. 285/2002 Sb., o darovaní, odberech a transplantáciách tkání a orgánov a o zmene niektorých zákonov (transplantační zákon) v znení neskorších predpisov

5.2.3 Európska legislatíva v oblasti ochrany dôverných štatistických údajov

Z hľadiska práva EU je ochrana dôverných štatistických údajov pred zneužitím zabezpečená najmä Nariadením o európskej štatistike. Nariadením sa stanovuje právny rámec na rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky, ktorý zahŕňa aj všeobecné ustanovenia o ochrane dôverných údajov a prístupe k nim.

Nariadenie o európskej štatistike upravuje v rámci ochrany dôverných údajov aj ochranu fyzických osôb v súvislosti so spracovaním osobných údajov a špecifikuje, pokiaľ ide o európsku štatistiku, pravidlá stanovené v Nariadení GDPR.

V zmysle bodu 23 odôvodnenia Nariadenia o európskej štatistike dôverné informácie, ktoré vnútroštátne štatistické orgány a štatistický orgán Spoločenstva zbierajú na tvorbu európskej štatistiky, by mali byť chránené s cieľom získať a udržať si dôveru strán zodpovedných za poskytovanie týchto informácií. Ochrana dôverných údajov by mala spĺňať rovnaké zásady vo všetkých členských štátoch.

Nariadenie tiež vyjadruje požiadavky, aby používanie dôverných údajov na účely, ktoré nie sú výlučne štatistické, ako sú napríklad správne, právne alebo daňové účely, alebo na preverovanie vo vzťahu k štatistickým jednotkám bolo prísne zakázané. Použitie údajov na štatistické účely je v zmysle Nariadenia o európskej štatistike výhradné použitie na rozvoj a tvorbu štatistických výsledkov a analýz.

V zmysle legislatívy EU je „**dôverným údajom**“ údaj, ktorý umožňuje priamo alebo nepriamo identifikovať štatistické jednotky, a tým zverejniť individuálne informácie. Pri rozhodovaní o tom, či možno štatistickú jednotku považovať za identifikovateľnú, sa pritom zohľadnia všetky relevantné prostriedky, ktorých použitie možno rozumne predpokladať na identifikáciu štatistickej jednotky treťou osobou.

Priamou identifikáciou sa v zmysle Nariadenia o európskej štatistike rozumie identifikácia štatistickej jednotky podľa mena alebo adresy, alebo podľa verejne dostupného identifikačného čísla. Nepriama identifikácia je identifikácia štatistickej jednotky akýmkoľvek iným spôsobom než

Ochrana dôverných údajov je upravená v článku 20 Nariadenia o európskej štatistike. Cieľom právnej úpravy je stanoviť pravidlá a opatrenia na zabezpečenie toho, aby sa dôverné údaje používali výhradne na štatistické účely a zabránilo sa ich protiprávnemu zverejňovaniu.

Údaje získané zo zdrojov, ktoré sú podľa právnych predpisov dostupné verejnosti a ktoré naďalej zostanú dostupné verejnosti podľa vnútroštátnych právnych predpisov, sa v zmysle čl. 25 Nariadenia o európskej štatistike nepovažujú za dôverné na účely šírenia štatistiky získanej z týchto údajov, teda nepodliehajú ochrane v zmysle nižšie uvedeného.

V zmysle čl. 20 ods.2 nariadenia dôverné údaje získané výhradne na tvorbu európskej štatistiky používajú národne štatistické úrady a iné vnútroštátne orgány a Komisia (Eurostat) výlučne na štatistické účely s výnimkou prípadov, keď da štatistická jednotka jednoznačný súhlas na ich použitie na iné účely.

Národné štatistické úrady a iné vnútroštátne orgány a Komisia (Eurostat) môžu šíriť štatistické výsledky, ktoré by mohli umožniť identifikáciu štatistickej jednotky, v týchto výnimočných prípadoch:

- ak sú osobitné podmienky a spôsoby stanovené právnym aktom Európskeho parlamentu a Rady prijatým v súlade s článkom 251 zmluvy a štatistické výsledky sa upravujú tak, aby ich šírením nebola dotknutá štatistická dôvernosť kedykoľvek o to požiada štatistická jednotka, alebo
- ak štatistická jednotka jednoznačne súhlasila so zverejnením údajov.

V zmysle čl. 25 Nariadenia o európskej štatistike údaje získané zo zdrojov, ktoré sú podľa právnych predpisov dostupné verejnosti a ktoré naďalej zostanú dostupné verejnosti podľa vnútroštátnych právnych predpisov, sa nepovažujú za dôverné na účely šírenia štatistiky získanej z týchto údajov.

Nariadenie ukladá všetkým orgánom štatistiky na úrovni vnútroštátnej i na úrovni európskej (Eurostat) prijať v rámci svojich príslušných oblastí pôsobnosti všetky potrebné regulačné, administratívne, technické a organizačné opatrenia na zabezpečenie fyzickej a logickej ochrany dôverných údajov (regulácia zverejňovania štatistiky). Zároveň prijímajú všetky potrebné opatrenia s cieľom zabezpečiť zosúladenie zásad a usmernení týkajúcich sa fyzickej a logickej ochrany dôverných údajov.

DÔVERNÉ

systému¹⁴, ktorý údaje zozbieral, inému orgánu Európskeho štatistického systému sa môže uskutočniť, ak je to potrebné na účinný rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky alebo na zvýšenie jej kvality. Zasielanie dôverných údajov medzi orgánom Európskeho štatistického systému, ktorý údaje zozbieral, a členom ESCB sa môže uskutočniť za predpokladu, že je potrebné na účinný rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky alebo na zvýšenie jej kvality v rámci príslušných oblastí pôsobnosti Európskeho štatistického systému a ESCB, a za predpokladu, že je táto potreba zdôvodnená. Akékoľvek zasielanie údajov, ktoré nasleduje po prvom zaslaní, si vyžaduje výslovné schválenie orgánom, ktorý uskutočnil zber týchto údajov.

Nariadenie o európskej štatistike zároveň zakazuje, aby sa vnútroštátne predpisy o štatistickej dôvernosti uplatňovali na zabránenie zasielaniu dôverných údajov orgánmi Európskeho štatistického systému v zmysle čl. 21, ak právny akt Európskeho parlamentu a Rady prijatý v súlade s článkom 251 zmluvy umožňuje zasielanie takýchto údajov.

Dôverné údaje zasielané v súlade s týmto článkom sa použijú výlučne na štatistické účely a budú prístupné len zamestnancom, ktorí sa v rámci svojej konkrétnej pracovnej činnosti venujú štatistickým činnostiam.

Ustanovenia o štatistickej dôvernosti sa vzťahujú na všetky dôverné údaje zasielané v rámci Európskeho štatistického systému a medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB.

Článok 22 Nariadenia o európskej štatistike upravuje osobitne podmienky ochrany dôverných údajov v Komisii (Eurostate). V zmysle nariadenia by dôverné údaje mali byť prístupné len úradníkom Komisie (Eurostatu) v rámci ich konkrétnej pracovnej činnosti. Komisia (Eurostat) však môže vo výnimočných prípadoch poskytnúť prístup k dôverným údajom svojim ostatným zamestnancom a iným fyzickým osobám, ktoré pracujú pre Komisiu (Eurostat) na základe zmluvy, v rámci ich konkrétnej pracovnej činnosti. Osoby, ktoré majú prístup k dôverným údajom, použijú tieto údaje výhradne na štatistické účely. Toto obmedzenie sa na ne vzťahuje aj po ukončení výkonu ich funkcie.

¹⁴ Európsky štatistický systém predstavuje v zmysle čl. 4 Nariadenia o európskej štatistike partnerstvo medzi štatistickým orgánom Spoločenstva, ktorým je Komisia (Eurostat), a národnými štatistickými úradmi a inými vnútroštátnymi orgánmi zodpovednými v každom členskom štáte za rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky.

môže v súlade s článkom 23 nariadenia poskytnúť Komisia (Eurostat) alebo národné štatistické úrady, alebo iné vnútroštátne orgány v rámci svojich príslušných oblastí pôsobnosti výskumným pracovníkom, ktorí na vedecké účely vykonávajú štatistické analýzy. Ak sa údaje zasielajú Komisii (Eurostatu), je potrebný súhlas národného štatistického úradu alebo iného vnútroštátneho orgánu, ktorý tieto údaje poskytol. Komisia stanoví prostredníctvom vykonávacích aktov mechanizmy, pravidla a podmienky postupu na úrovni EU.

Za účelom maximálne využiť prínosy zberu údajov na štatistické účely európskej štatistiky umožňuje sa upraviť prístup vedeckých pracovníkov k dôverným údajom na vedecké účely. Vedecká komunita by preto mala v záujme vedeckého pokroku dostať širší prístup k dôverným údajom, ktoré sa používajú na rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky bez toho, aby sa ohrozila vysoká úroveň ochrany, ktorú si dôverné štatistické údaje vyžadujú.

Dňa 17.06.2013 bolo preto prijaté nariadenie Komisie (EU) c. 557/2013, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) c. 223/2009 o európskej štatistike, pokiaľ ide o prístup k dôverným údajom na vedecké účely, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) c. 831/2002 (ďalej len „Vykonávacie nariadenie 557/2013“).

V zmysle čl. 1 Vykonávacieho nariadenia 557/2013 sú predmetom úpravy tohto nariadenia podmienky, za ktorých sa môže poskytnúť prístup k dôverným údajom zasielaných Komisii (Eurostatu) s cieľom umožniť štatistické analýzy na vedecké účely, a pravidlá spolupráce medzi Komisiou (Eurostatom) a národnými štatistickými úradmi, aby sa takýto prístup uľahčil.

Tzv. „dôverné údaje na vedecké účely“ nariadenie definuje ako údaje, ktoré umožňujú iba nepriamu identifikáciu štatistických jednotiek a ktoré majú formu buď súborov na použitie v bezpečnom prostredí alebo súborov na vedecké použitie.

Nariadenie upravuje všeobecné podmienky (zásady) vyžadované pre prístup k dôverným údajom na vedecké účely v čl. 3, podľa ktorého Komisia (Eurostat) môže poskytnúť prístup k takýmto údajom, ktoré

Vykonávacie nariadenie ďalej bližšie špecifikuje jednotlivé podmienky poskytnutia dôverných údajov na vedecké účely. Základným predpokladom na to, aby mohli byť dôverné štatistické údaje použité na vedecké účely, v každom prípade musí byť splnená podmienka, že sa jedná o také dôverné údaje, ktoré umožňujú iba nepriamu identifikáciu štatistických jednotiek.

V záujme zabezpečenia ochrany dôverných štatistických údajov Nariadenie o európskej štatistike zakazuje poskytovanie a používanie dôverných štatistických údajov na účely, ktoré nie sú výlučne štatistické s určitými výnimkami, ktoré predstavuje:

- súhlas štatistickej jednotky s použitím dôverného štatistického údaja na iný účel,

poskytnutie na vedecké účely na podmienku, že dôverný

5.3 POSKYTOVANIE ŠTATISTICKÝCH INFORMÁCIÍ V

OBLASTI SODB 5.3.1 Návrh zákona o sčítaní 2021

Sčítanie obyvateľov, domov a bytov predstavuje štatistické zisťovanie takého obsahu a rozsahu, čo sa týka množstva zisťovaných údajov a počtu respondentov (všetkých obyvateľov Slovenskej republiky), že právna úprava jeho realizácie vyžaduje prijatie samostatného zákona, ako aj ďalších právnych predpisov, ktoré bližšie upravujú podrobnosti pri samotnej realizácii tohto štatistického zisťovania.

V súvislosti s prípravou a realizáciou nadchádzajúceho SODB 2021 bude preto v súlade so splnomocňujúcim ustanovením § 15 Zákona o štátnej štatistike potrebné prijať osobitný predpis, ktorý upraví obsah, rozsah a spôsob vykonania sčítania v roku 2021.

Poradcovi bol zo strany ŠÚSR poskytnutý návrh zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 v znení zo dňa 14.09.2018, ktorý sa v súčasnosti pripravuje na pôde ŠÚSR (ďalej aj „**Návrh Zákona o sčítaní 2021**“).

Dodatočné informácie: **Návrh Zákona o sčítaní 2021** – ustanovenie § 20 –

DÔVERNÉ

- (1) Štatistické informácie získané sčítaním podľa tohto zákona sa poskytujú na štatistické účely, na iné účely, na výskumné a vedecké účely a na účely medzinárodného porovnávania v súlade s osobitným predpisom a medzinárodnými záväzkami, ktorými je Slovenská republika viazaná.
- (2) Štatistické informácie získané sčítaním podľa tohto zákona úrad zverejňuje na svojom webovom sídle v rozsahu určenom úradom.
- (3) Základné výsledky sčítania zverejní úrad najneskôr do 1. januára 2022. Všetky výsledky sčítania úrad zverejní najneskôr do 31. marca 2024.

Navrhnutá textácia zákonnej úpravy poskytovania informácií zo sčítania bola čiastočne prevzatá z právnej úpravy prijatej pre sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2011, s tým, že bude upravená na základe výsledkov tejto Analýzy.

Iné osobitné ustanovenie ohľadom poskytovania štatistických informácií zo sčítania Návrh Zákona o sčítaní 2021 neobsahuje. Stručne sa návrh zákona dotýka spracovania resp. ochrany osobných údajov v rámci SODB 2021.

Vo vzťahu k spracúvaniu osobných údajov návrh zákona v ustanovení § 28 „Ochrana osobných údajov“ v zásade odkazuje na aplikáciu Zákona o ochrane osobných údajov ako všeobecného predpisu o ochrane osobných údajov.

V zmysle § 28 Návrhu Zákona o sčítaní 2021: „Na spracúvanie osobných údajov podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o ochrane osobných údajov, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak. Vo vzťahu k údajom získaným z administratívnych zdrojov plní úradpovinnosti prevádzkovateľa podľa osobitného predpisu.“

Osobitným predpisom, na ktorý návrh zákona odkazuje je jednak Zákon o štátnej štatistike v prvej vete ustanovenia § 28 a Zákon o ochrane osobných údajov v druhej vete. Nakladanie s osobnými údajmi v rámci SODB 2021 bude vzhľadom k uvedenému podliehať pravidlám všeobecného predpisu o ochrane osobných údajov, ktorým je Zákon o ochrane osobných údajov, s prípadnými výnimkami upravenými Zákonom o štátnej štatistike, pokiaľ Zákon o sčítaní 2021 nebude

V zmysle § 13 Zákona o sčítaní 2011 nazvanom „Poskytovanie údajov“ údaje získané podľa tohto zákona sa poskytujú na štatistické účely, na iné ako na štatistické účely, na výskumné a vedecké účely a na účely medzinárodného porovnávania v súlade s osobitným zákonom, osobitným predpisom a medzinárodnými záväzkami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Pod odkaz na osobitný predpis zákonodarca podľa vysvetliviek zahrnul Nariadenie Komisie (ES) č. 831/2002 zo 17. mája 2002, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (ES) č. 322/97 o štatistike spoločenstva so zreteľom na prístup k dôverným údajom na výskumné účely v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 1/zv. 4; Ú. v. ES L 133, 18. 5. 2002); Nariadenie Rady (ES) č. 322/97 zo 17. februára 1997 o štatistike Spoločenstva v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 1/zv. 1; Ú. v. ES L 52, 22. 2. 1997). Predmetné vykonávacie nariadenie bolo zrušené Vykonávacím nariadením 557/2013. Rovnakom Nariadenie Rady (ES) c. 322/97 o štatistike Spoločenstva už v súčasnosti neplatí a v roku 2009 bolo nahradené Nariadením o európskej štatistike, ktoré sa bude uplatňovať na pripravované SODB 2021.

V zmysle dôvodovej správy k návrhu Zákona o sčítaní 2011 ustanovenie § 13 „upravuje možnosti využitia spracovaných štatistických údajov a okruh ich príjemcov v súlade so zákonom o štátnej štatistike a nariadeniami Európskeho spoločenstva o štatistike spoločenstva so zreteľom na prístup k týmto údajom na výskumné a vedecké účely Ustanovenie bolo prijaté, aby definovalo pravidlá, za ktorých bude možné poskytnúť údaje získané pri sčítaní na iné ako štatistické účely. Predmetné ustanovenie malo v zmysle dôvodovej správy umožniť prístup k týmto štatistickým údajom pre orgány a organizácie Európskej únie, osobitne pre Eurostat a medzinárodné organizácie, napríklad OSN, WHO a OECD. Prístup k týmto údajom mohol byť orgánmi vykonávajúcimi štátnu štatistiku poskytnutý výskumným a vedeckým inštitúciám na výskumné a vedecké práce.

Z citovaného zákonného ustanovenia ani z dôvodovej správy nie je jednoznačne zrejmé, či okruh „iných ako štatistických účelov“ je vyčerpaný uvedením výskumného a vedeckého účelu a účelu medzinárodného porovnávania. Zákonodarcom použitá vetná skladba, ktorá vymenováva rad účelov, na ktoré je možné údaje zo sčítania poskytnúť s tým, že jedným z týchto účelov je „účel iný ako štatistický“, naznačuje, že by údaje mohli byť použité aj v iných prípadoch ako na účely vedy a výskumu alebo na účely medzinárodnej spolupráce. Zákon o sčítaní 2011 ani dôvodová správa k nemu však

Zákon o štátnej štatistike v znení účinnom v čase SODB 2011 a rovnako ani v súčasnom znení neobmedzuje poskytovanie štatistických informácií vo vzťahu k účelu ich použitia. Zákon o sčítaní 2011 ako špeciálny predpis však mohol v prípade potreby upraviť poskytovanie štatistických informácií z SODB odlišne ako § 31 Zákona o štátnej štatistike.

Vzhľadom k uvedenému máme za to, že ako postup pri poskytovaní štatistických informácií zo sčítania 2011 tak aj ochrana týchto informácií podliehali rovnakým pravidlám ako ochrana iných štatistických informácií zabezpečená všeobecným predpisom - Zákonom o štátnej štatistike.

Zákon o sčítaní 2001 upravoval poskytovanie štatistických informácií v ustanovení § 14 nazvanom „Využívanie údajov zo sčítania“. V odseku 1 ustanovenia § 14 zákon uvádzal, že údaje zisťované podľa tohto zákona sa môžu použiť len na štatistické účely.

Ďalej zákon obsahoval špeciálnu úpravu ohľadom údajov uvedených v bodoch 1 a 2 Zoznamu údajov zisťovaných pri sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2001, ktorý tvorí prílohu k zákonu. Jedná sa o časť údajov o obyvateľoch, a to adresu trvalého bydliska (bod 1 zoznamu) a meno a priezvisko (bod 2 zoznamu). Tieto údaje sa v zmysle § 14 ods. 2 Zákona o sčítaní 2001 nezaznamenávali na technických nosičoch ani sa ďalej v akejkoľvek forme nespracovávali. Po kontrole úplnosti obsahu sčítacích tlačív sa mali zlikvidovať fyzickým zničením, ktoré zabezpečí úrad.

K poskytovaniu a zverejňovaniu štatistických informácií zákon bližšiu právnu úpravu neobsahoval.

Ohľadom ochrany údajov Zákon o sčítaní 2001 odkazoval na právnu úpravu osobitných predpisov. V zmysle § 15 „Ochrana údajov“ sa mala ochrana údajov, ktoré majú charakter osobných údajov, zabezpečiť podľa osobitného predpisu, ktorým bol vtedy platný a účinný zákon č. 52/1998 Z. z. o ochrane osobných údajov v informačných systémoch. Ochrana údajov, ktoré majú charakter individuálnych údajov, mala byť vykonaná podľa osobitného predpisu - zákona o štátnej štatistike.

Zákon teda podriadil ochranu údajov spracovávaných v rámci sčítania pravidlám všeobecne platným pre ochranu údajov podliehajúcich právnym predpisom o ochrane osobných údajov a všeobecnému predpisu pre výkon štatistiky. V čase realizácie SODB 2001 nebol ešte

Rovnako rozlišoval medzi bezplatným poskytovaním štatistických informácií a ich poskytovaním za úhradu. V zásade však umožňoval sprístupnenie štatistických informácií komukoľvek na základe podanej žiadosti bez potreby preukazovania účelu, na ktorý majú byť údaje použité.

I v prípade nadchádzajúceho SODB v roku 2021 sa predpokladaná subsidiárna aplikácia pravidiel Zákona o štátnej štatistike vo vzťahu k osobitnej úprave Zákona o sčítaní 2021.

V zmysle § 31 „Spoločné ustanovenia“ ods. 2 Návrhu Zákona o sčítaní 2021 ak tento zákon neustanovuje inak, na postup sčítania sa použijú ustanovenia všeobecného predpisu o štátnej štatistike.

Vzhľadom k uvedenému pokiaľ nebude do pripravovaného Návrhu Zákona o sčítaní 2021 doplnená osobitná úprava, ktorá by vyjadrovala špecifické potreby praxe pri poskytovaní a zverejňovaní údajov získaných pri SODB 2021, budú sa aplikovať všeobecne platné pravidlá § 31 v spojení s §§ 29, 30 a 30a Zákona o štátnej štatistike.

V tomto smere si dovoľujeme upozorniť na vyššie opísané nezrovnalosti v definíciách pojmov (najmä štatistická informácia) opísané v časti 5.1.1 tejto Analýzy. Odkazom na subsidiárne uplatnenie Zákona o štátnej štatistike je potrebné počítať s tým, že prípadné aplikačné problémy všeobecného predpisu o štátnej štatistike, sa premietnu i pri aplikácii Zákona o sčítaní 2021. V prípade, ak nedôjde v najbližšej dobe k úprave zákonného znenia Zákona o štátnej štatistike odporúčame zväziť detailnejšiu úpravu poskytovania údajov zo SODB 2021 priamo v Zákone o sčítaní 2021. Táto úprava by mala vychádzať z reálnych požiadaviek praxe tak, aby neobmedzovala prístup k výsledkom sčítania nad rámec nevyhnutnej ochrany údajov garantovanej na medzinárodnej úrovni

Návrh Zákona o sčítaní 2021 upravuje poskytovanie informácií zo sčítania pomerne stručne s tým, že v prípade absencie osobitnej úpravy sa použijú ustanovenia Zákona o štátnej štatistike. Návrh Zákona o sčítaní 2021 umožňuje poskytovanie štatistických informácií získaných sčítaním aj na iné ako len štatistické účely, a to výskumné a vedecké

5.3.2 Česká právní úprava SODB 2011 a 2001

V porovnaní s legislatívou platnou v Českej republike pre predchádzajúce sčítania, česká právná úprava pomerne jasne a stručne upravila sprístupňovanie údajov zo sčítania iným osobám ako aj ich zverejňovanie.

Zákon ČR o sčítaní 2011 upravuje sprístupňovanie údajov zo sčítania s odkazom na všeobecný predpis o štátnej štatistike platný v ČR – Zákon ČR o štatistickej službe.

V zmysle § 25 ods. 1 Zákona ČR o sčítaní 2011: „Úrad sprístupní údaje sčítaní v súlade s jiným právním předpisem a za podmínek tímto předpisem stanovených. Zprístupněním výsledku sčítání se rozumí poskytování výsledku sčítání jiným osobám a jejich zveřejnění.“

Iným právnym predpisom, na ktorý zákon odkazuje je v zmysle legislatívneho odkazu Zákon ČR o štatistickej službe. Zákon ČR o sčítaní 2011 zároveň upravoval i poskytovanie údajov z

Ochranu osobných údajov a povinnosť mlčanlivosti riešil Zákon o sčítaní 2011 samostatne v ustanovení § 22-24. V rámci ochrany osobných údajov zákon v ustanovení § 22 ods. 1 odkazoval na uplatnenie zákona o ochrane osobných údajov, ktorým by mal byť zákon č. 101/2000 Sb., o ochrane osobných údajov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V zmysle ustanovenia § 24 ods. 1

Z uvedeného vyplýva, že v podmienkach ČR poskytovanie údajov zo sčítania v roku 2011 podliehalo rovnakým pravidlám ako poskytovanie iných údajov v zmysle Zákona ČR o štatistickej službe. Na spracovanie osobných údajov, resp. citlivých údajov, sa zároveň vzťahovala osobitná úprava garantujúca vyššiu mieru ochrany týchto údajov podľa Zákona ČR o sčítaní 2011 ako aj v tom čase platného a účinného českého zákona o ochrane osobných údajov.

Zákon priamo zakazoval všetkých osobám podieľajúcim sa na vykonaní sčítania (sčítacích komisárov, sčítacích revízorov a ďalších, ktorí prišli

osobách získané v sčítaní akejkoľvek tretej osobe alebo ich zverejňovať¹⁵. Zároveň osobitne obmedzoval použitie údajov o mene a priezvisku, ktoré sa v zmysle § 13 ods. 3 mohli použiť len za účelom zaistenia úplnosti sčítania a odstránenia duplicit. Tieto údaje nesmeli byť zaznamenané na elektronickom nosiči ani ukladané v počítačových databázach. Pokiaľ Zákon ČR o sčítaní 2001 nestanovoval inak vzťahovala sa na ochranu individuálnych údajov o fyzických osobách právna úprava obsiahnutá v zákone ČR č. 256/1992 Sb. o ochrane osobných údajov v informačných systémoch.

Citované ustanovenia de facto upravovali podmienky ochrany osobných údajov získaných pri sčítaní definovaním špecifických obmedzení pri ich poskytovaní a zverejňovaní. Oficiálne poskytovanie údajov zo sčítania zákon upravoval len vo vzťahu k vymedzenej skupine údajov v §13 ods. 2 zákona.

V zmysle § 13 ods. 2 Zákona ČR o sčítaní 2001: „Údaje o jednotlivých bytech obsahující údaje o obydlenosti bytu, celkové a obytné ploše bytu, počtu obytných místností, poloze bytu, technické vybavenosti bytu a údaje o jednotlivých domech mohou být poskytnuty státním orgánům a orgánům územní samosprávy na vyžádání. Na ochranu jiných údajů o bydlení, bytech a bytových domácnostech získaných ve sčítání se použije obdobně ustanovení odstavce 1¹⁶.

Nasledujúce ustanovenie § 14 Zákona ČR o sčítaní 2001 podrobne upravovalo povinnosť mlčanlivosti osôb podieľajúcich sa na príprave

5.3.3 Európska legislatíva v oblasti SODB

Dňa 09.07.2008 bolo prijaté Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov (ďalej aj „Nariadenie o SODB“). Nariadenie o SODB vychádza z Nariadenia o

¹⁵ V zmysle § 13 ods. 1 Zákona ČR o sčítaní 2001 „údaje o jednotlivých osobách získané ve sčítání nesmějí sčítací komisan a sčítací revizon a další osoby, které se s temito údaji seynámí nebo s nimipnjdou do styku v souvislosti s prováděním sčítání

¹⁶ Citované v predchádzajúcej poznámke pod čiarou.

V zmysle článku 1 Nariadenia o SODB predmetom úpravy tohto nariadenia je stanovenie spoločných pravidiel poskytovania komplexných údajov o obyvateľoch, domoch a bytoch za desaťročné obdobie. Jedná sa o pravidlá zasielania údajov zo strany členských štátov Eurostatu.

Poskytovanie údajov v zmysle nariadenia je upravené v článku 5 „Zasielanie údajov“, ktorý špecifikuje najmä termíny zasielania údajov Komisii (Eurostatu). Nariadenie v čl. 5 ods. 1 určuje členským štátom stanoviť referenčný dátum tak, aby bol súčasťou roka stanoveného na základe tohto nariadenia (referenčného roka). Prvým referenčným rokom je v zmysle nariadenia rok 2011. Komisia (Eurostat) stanovuje následné referenčné roky v súlade s regulačným postupom s kontrolou uvedeným v článku 8 ods. 3. Referenčné roky sú pritom roky na začiatku každého desaťročia. Podľa nariadenia Komisie (EÚ) 2017/712 sa bude budúce sčítanie obyvateľov, domov a bytov vzťahovať na referenčný rok 2021.

V zmysle čl. 5 ods. 2 nariadenia sú členské štáty povinné poskytnúť Komisii (Eurostatu) konečné, potvrdené súhrnné údaje a metaúdaje, ako to vyžaduje toto nariadenie, do 27 mesiacov po skončení referenčného roka.

V prípade referenčného roka 2021 budú teda údaje poskytnuté do marca 2024. Členské štáty zasielajú v zmysle čl. 5 ods. 5 Komisii (Eurostatu) overené údaje a metaúdaje v elektronickej forme.

Termín 31.03.2024 korešponduje so záväzkom Štatistického úradu SR na zverejnenie výsledkov SODB 2021 obsiahnutom v § 29 ods. 3 Návrhu Zákona o sčítaní 2021.

Čo sa týka programu štatistických údajov a metaúdajov, ktoré sa majú zaslať, technickej špecifikácie predmetov a technického formátu, ktorý sa má používať na zasielanie požadovaných údajov, tieto v zmysle nariadenia prijme Komisia (Eurostat).

Prenos údajov podliehajúcich štatistickej dôvernosti sa riadi Nariadením o európskej štatistike, ktoré nahradilo nariadenie Rady (Euratom,EHS) č. 1588/90 z 11. júna 1990 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev ako aj nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES, EURATOM) č. 1101/2008 z 22. októbra 2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev. Opatrenia, ktoré sa prijímú v súlade s uvedeným nariadením, by mali zabezpečiť

DÔVERNÉ

2021 bolo dňa 23.05.2017 prijaté Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2017/881, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o formu a štruktúru správ o kvalite a technický formát na zasielanie údajov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1151/2010 (ďalej len „Vykonávacie nariadenie k Nariadeniu o SODB“)

Vykonávacie nariadenie nadväzuje na čl. 5 ods. 5 Nariadenia o SODB, podľa ktorého by členské štáty mali zasielať overené údaje a metaúdaje v elektronickej forme vo vhodnom technickom formáte.

V zmysle čl. 5 vykonávacieho nariadenia členské štáty poskytnú Komisii (Eurostatu) na požiadanie prístup k všetkým informáciám, ktoré sú relevantné pre posúdenie kvality zasielaných údajov a metaúdajov zasielaných podľa nariadenia (EÚ) 2017/712. Členské štáty nie sú povinné poskytovať Komisii (Eurostatu) mikroúdaje ani dôverné údaje.

Analyzované nariadenia EÚ v oblasti SODB sa venujú poskytovaniu

6. ZÁVERY A ODPORÚČANIA

- ^ **Poskytovanie informácií zo sčítania obyvateľov, domov a bytov sa riadi pravidlami upravenými Zákonom o štátnej štatistike, pokiaľ osobitný predpis prijatý za účelom úpravy daného konkrétneho sčítania, v tomto prípade SODB 2021, neurčí inak.**
- > **V zmysle § 31 Zákona o štátnej štatistike sa štatistické informácie vo všeobecnosti poskytujú:**
 - (i) **bezodplatne -**
 - **vybraným vnútroštátnym subjektom a Eurostatu**
 - **medzinárodným orgánom a organizáciám za podmienky, že ide o vzájomnú výmenu údajov alebo to určuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná**
 - (i) **za úhradu -**
 - **každému, kto o ne požiada.**
- ^ **Ustanovenie § 31 Zákona o štátnej štatistike upravuje len poskytovanie „štatistických informácií“, teda nie všetkých štatistickým údajov získaných štatistickým zisťovaním na štatistické účely v zmysle tohto zákona. Rozsah údajov poskytovaných na základe Zákona o štátnej štatistike je definíciou štatistickej informácie zúžený len na výsledky „sumarizácie dôverných štatistických údajov“.**
- ^ **Osobitným pravidlám podlieha poskytovanie tzv. „dôverných štatistických údajov“, ktoré umožňujú priamu alebo nepriamu identifikáciu spravodajskej jednotky. Týmto údajom sa poskytuje špeciálna ochrana a ich poskytovanie podlieha osobitnej regulácii na úrovni vnútroštátnej ako aj na úrovni EÚ.**
- > **Pokiaľ sú súčasťou dôverného štatistického údajov, ktoré spadajú do kategórie osobných údajov, poskytovanie takýchto dôverných štatistických údajov podlieha zároveň pravidlám ochrany osobných údajov podľa Zákona o ochrane osobných údajov a**

- > **Ochrana dôverných štatistických údajov v rámci Zákona o štátnej štatistike je zabezpečená jednak ustanovením povinnosti mlčanlivosti a jednak pravidlami, ktoré v súlade s Nariadením o európskej štatistike zakazujú s určitými výnimkami zverejňovať alebo poskytovať dôverné štatistické údaje na iné než štatistické účely.**
- ^ **Výnimočne zákon povoľuje poskytnutie dôverného štatistického údaj:**
 - (i) **na základe súhlasu dotknutej právnickej osoby alebo fyzickej osoby, ktorá údaj poskytla, a ktorej sa týka,**
 - (ii) **určeným subjektom, ak je to nevyhnutné na splnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodnej zmluvy,**
 - (iii) **subjektom vykonávajúcim vedeckú činnosť na vedecký účel, za predpokladu, že údaj neumožňuje priamu identifikáciu spravodajskej jednotky.**
- ^ **Vzhľadom na osobitý charakter štatistického zisťovania v prípade sčítania možno spôsob jeho vykonania a rovnako i poskytovanie informácií z neho upraviť odlišne od všeobecnej úpravy poskytovania štatistických informácií podľa Zákona o štátnej štatistike.**
- ^ **Návrh Zákona o sčítaní 2021 upravuje poskytovanie informácií zo sčítania pomerne stručne s tým, že v prípade absencie osobitnej úpravy sa použijú ustanovenia Zákona o štátnej štatistike.**
- ^ **Predložený Návrh Zákona o sčítaní 2021 obsahoval v § 29 ods. 1 neurčitú požiadavku na špecifikáciu účelu poskytnutia štatistickej informácie získanej sčítaním. Na základe vykonanej právnej analýzy máme za to, že predmetné ustanovenie nemá opodstatnenie. Tým však nevylučujeme možnosť doplniť § 29 Návrhu Zákona o sčítaní právnou úpravou, ktorá bude zohľadňovať špecifiká poskytovania a zverejňovania informácií zo SODB 2021.**
- ^ **V prípade absencie osobitnej právnej úpravy v Zákone o sčítaní 2021 bude postup pri poskytovaní informácií zo sčítania, ako aj ochrana týchto informácií, podliehať rovnakým pravidlám ako ochrana iných štatistických informácií zabezpečená Zákonom o štátnej štatistike.**
- ^ **Legislatíva Českej republiky v oblasti SODB platná pre predchádzajúce sčítania v rokoch 2001 a 2011 upravovala poskytovanie údajov zo sčítania bez ohľadu na účel ich poskytnutia. Ohľadom sprístupňovania údajov získaných sčítaním sa uplatňovali**

Odporúčania:

- ^ **Navrhnutú úpravu poskytovania informácií zo SODB 2021 v ustanovení § 29 ods. 1 Návrhu Zákona o sčítaní 2021 odporúčame upraviť tak, aby jasne definovala osobitné podmienky poskytovania informácií zo SODB 2021. Táto právna úprava by mala vychádzať z reálnych požiadaviek praxe tak, aby neobmedzovala prístup k výsledkom sčítania nad rámec nevyhnutnej ochrany údajov garantovanej na medzinárodnej úrovni.**
- > **Pokiaľ nebude do pripravovaného Návrhu Zákona o sčítaní 2021 doplnená samostatná úprava, ktorá by vyjadrovala špecifické potreby praxe pri poskytovaní a zverejňovaní údajov získaných pri SODB 2021, budú sa aplikovať všeobecne platné pravidlá § 31 v spojení s §§ 29, 30 a 30a Zákona o štátnej štatistike.**
- > **Vzhľadom na subsidiárne uplatnenie Zákona o štátnej štatistike na poskytovanie informácií podľa Zákona o sčítaní 2021 upozorňujeme, že nezrovnalosti v definíciách základných pojmov všeobecného predpisu o štátnej štatistike sa premietnu aj do aplikácie Zákona o sčítaní 2021. V prípade, ak nedôjde k úprave zákonného znenia Zákona o štátnej štatistike, odporúčame zväziť detailnejšiu úpravu poskytovania údajov zo SODB 2021 priamo v Zákone o sčítaní 2021.**
- ^ **Pokiaľ by sa v budúcnosti uvažovalo o novelizácii Zákona o štátnej štatistike, odporúčame predefinovať pojem štatistická informácia upravený v ustanovení § 2 zákona, prípadne upraviť ustanovenie § 31 o poskytovaní informácií zo strany ŠÚSR tak, aby zahrňovalo i iné informácie nie len tie, ktoré vznikli sumarizáciou dôverných štatistických údajov. Zároveň odporúčame právnu úpravu doplniť o ustanovenie, ktoré by sa osobitne venovalo podmienkam zverejňovania štatistických informácií.**

DÔVERNÉ

V prípade akýchkoľvek dodatočných otázok sme Vám k dispozícii.

S pozdravom

**JUDr. Katarína Bruncková, PhD. advokátka a
konateľka**